

На основу чл. 18. став 1. тачка 1. и 39. став 2. тачка 2. Закона о локалној самоуправи („Службени гласник Републике Српске“, број 97/16, 36/19 и 61/21) и члана 36. став 2. тачка 2. Статута Града Требиња („Службени гласник Града Требиња“, број 2/13, 5/14, 6/15, 3/16 и 6/17), а у складу са Уредбом о стратешким документима у Републици Српској („Службени гласник Републике Српске“, број 94/21), Скупштина Града Требиња на _____ сједници одржаној дана 10.07.2024. године, донијела је

ОДЛУКУ

о усвајању „Стратегије развоја социјалне заштите у Граду Требињу 2024–2029. године“

I

Усваја се „ Стратегија развоја социјалне заштите у Граду Требињу 2024–2029. године “.

II

Саставни дио ове одлуке чини „Стратегија развоја социјалне заштите у Граду Требињу 2024–2029. године “.

III

Ова Одлука ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Града Требиња“.

Број:
Датум:

ПРЕДСЈЕДНИК
Драгослав Бањак, с.р.

ГРАД ТРЕБИЊЕ



**СТРАТЕГИЈА РАЗВОЈА СОЦИЈАЛНЕ ЗАШТИТЕ У ГРАДУ
ТРЕБИЊУ 2024-2029. ГОДИНЕ**

Требиње, јул, 2024. године

ТИМ ЗА ИЗРАДУ СТРАТЕГИЈЕ

На основу члана 59. Закона о локалној самоуправи („Сл.гласник Републике Српске“, број: 97/16, 36/19 и 61/21) и члана 58. Статута Града Требиња („Сл. Гласник Града Требиња“, број: 2/13, 5/14, 6/15, 3/16 и 6/17), а у вези са интерним дописом Одјељења за борачку и социјалну заштиту, број: ИД/08-94/23 од 09.06.2023. године, градоначелник Града Требиња, донио је Рјешење о именовању чланова Тима за израду Стратегије развоја социјалне заштите, број: 11-111-19/23 од 14.06.2023. године.

Тим који је у изради Стратегије радио као партнерски тим сачињавао је следеће чланове:

Миодраг Новокмет

Град Требиње

Мирјана Вучуревић

Град Требиње

Зоран Анђушић

ЈУ „Центар за социјални рад“ Требиње

Војин Мрдић

ЈУ „Центар за социјални рад“ Требиње

Радован Тодоровић

ЈЗУ „Дом здравља“ Требиње

Александар Вукановић

ЈУ Основна школа „Вук Караџић“ Требиње

Ивана Пешикан

ЈУ „Центар средњих школа“ Требиње

Јања Ћапин

ЈУ за предшколско васпитање и образовање дјеце „Наша радост“ Требиње

Милица Ијачић

Удружење ампутираца Требиње

Марица Томовић

Градска организација Црвеног крста Требиње

Сара Прцовић

Одјељење за општу управу Градске управе Града Требиња

Ристо Маслеша

Градско удружење пензионера Града Требиња

Приједлог Стратегије развоја социјалне заштите у Граду Требињу 2024 - 2029. године, израдио је Координациони тим који је окупио представнике различитих актера система који се баве пружањем социјалних услуга. Стратегија је рађена на основу резултата и искустава из реализације Стратегије за период 2018–2023. године и на основу релевантних података прикупљених у изради социо-економске анализе.

Задатак Координационог тима био је да изради приједлог Стратегије и достави Одјељењу за борачку и социјалну заштиту у даљу процедуру – усвајање на Скупштини Града. Координациони тим је израдио социо-економску анализу, обавио прикупљање података и њихову обраду, и након заједничке презентације обрадио стратешке циљеве.

Процес израде стратегије развоја одвијао се у периоду од маја 2023. до марта 2024. године и обухватао је низ састанака, углавном радионичког типа, Тима за израду стратегије развоја социјалне заштите, уз шире консултација путем електронске комуникације.

Ова Стратегија је основа за дјеловање свих актера у систему социјалне заштите Града Требиња и служи за развој програма и активности којима ће се обезбиједити остваривање постављаних циљева које ће реализовати различите организације и актери система у систему социјалне заштите.

I УВОД

Стратегија развоја социјалне заштите у Граду Требињу 2024–2029. године је основни Стратешки документ у области социјалне заштите Града Требиња, а који се ослања на искуства из реализације претходне Стратегије за период 2018–2023. године и релевантних података прикупљених социо-економском анализом. Стратегијом развоја социјалне заштите у Граду Требињу одређују се смјернице развоја социјалне политике за наредних пет година са циљем унапређења задовољавања социјалних потреба грађана. Градоначелник Града Требиња Рјешењем број: 11-111-19/23 од 14.06.2023. године именовоао је чланове Тима за израду Стратегије развоја социјалне заштите у Граду Требињу 2024–2029. године. За израду стратешког документа Тим је окупио представнике различитих актера система који се баве пружањем социјалних услуга, као што су јавне установе, невладине организације, јавне здравствене институције.

Процес стратешког планирања развоја социјалне заштите, захваљујући партиципацији свих актера који су укључени у систем социјалне заштите Града, одвијао се по методологији која је обухватила: социо-економску анализу локалног контекста и на основу тога уважавање локалних специфичности–онога што утиче на социјалну заштиту, анализу остварених резултата из претходне Стратегије, идентификовање потреба, анализу могућности и ресурса, израду ПЕСТ и СВОТ анализе, утврђивање визије и мисије, принципа и вриједности, те дефинисање проблема и стратешких праваца (циљева), приоритета и активности у наредних пет година.

Стратегија почива на реалној процјени о томе шта може да се постигне у наредних пет година у односу на постојеће ресурсе заједнице, подстиче одговорно управљање ресурсима, те дефинише обавезе и одговорности свих локалних партнера који учествују у њеној реализацији. Ова Стратегија укључује све актере система и повећава њихову одговорност: Административне службе Града Требиња, Скупштине Града, Центра за социјални рад Требиње, јавних служби у здравству, образовању, дјечијој заштити, органа и институција правосуђа, безбједности, цивилног друштва–НВО сектора, предузетника и приватног сектора, корисника права и услуга, медија, појединаца и доступних услуга и сервиса које обезбјеђују јавни, цивилни и приватни сектор. Документ има и одређени број анекса–прилога који прате поглавља Стратегије.

Стратегија развоја социјалне заштите је писани документ који служи као водич у раду за наредних пет година, за разумијевање сврхе, дјелатности, вриједности и принципа социјалне заштите носиоцима власти у Граду, свим актерима у систему социјалне заштите, корисницима и свим другим заинтересованим групама и појединцима. Стратегијом су идентификовани највећи социјални проблеми у граду, дефинисане су промјене које треба да се остваре за рјешавање проблема и постављени су општи и оперативни циљеви развоја дугорочне стратегије као и ресурси који ће реализовати Стратегију. Она је жив и отворен документ који одговара на питање начина развоја и унапређења система социјалне заштите у Граду Требињу. Отворена је за промјене, стално ће се пратити њена имплементација, а евалуација остварених резултата вршиће се једном годишње. У складу са утврђеним резултатима евалуације вршиће се промјене у документу.

Систем социјалне заштите се уређује Законом о социјалној заштити РС („Сл. гласник РС“ број: 37/12, 90/16, 94/19 и 42/20).

Чланом 2, став 1, 2 и 3 Закона дефинисано је:

(1) Социјална заштита је дјелатност од општег интереса за Републику Српску, којом се пружа помоћ лицима када се нађу у стању социјалне потребе и предузимају потребне мјере ради спречавања настајања и отклањања посљедица таквог стања.

(2) Стање социјалне потребе је стање у којем је лицу неопходна помоћ ради савладавања социјалних и других тешкоћа и стварања услова за задовољавање основних животних потреба, а уколико се те потребе не могу задовољити у другим системима социјалне сигурности.

(3) Дјелатност социјалне заштите обухвата мјере и активности за стварање услова за остваривање заштитне функције породице, услова за самосталан живот и рад лица која се налазе у стању социјалне потребе или за њихово активирање у складу са способностима, обезбјеђивање средстава за живот материјално необезбијеђеним и за рад неспособним лицима и другим грађанима који су у стању социјалне потребе, као и обезбјеђивање других облика социјалне заштите.

Град Требиње је у претходном периоду створио стратешке предности на којима се може градити развојна стратегија система социјалне заштите који се у Босни и Херцеговини истиче као примјер успјешног локалног система са добро и свеобухватно развијеним системом социјалне заштите у којем су адекватно уважене највеће потребе најугроженијих категорија становништва.

Градска администрација је доношењем Одлуке о проширеним правима и Одлуке о измјенама и допунама Одлуке о проширеним правима у социјалној заштити Града Требиња („Службени гласник Града Требиња“ број: 3/13 и 2/17) увела 8 нових права која нису регулисана Законом о социјалној заштити, а која су омогућила већи ниво социјалне сигурности најугроженијих грађана Требиња. Ефекти реализације проширених права у протеклом периоду су веома добри. Доношењем ове Одлуке и издавањем средстава за потребе социјалне заштите кроз институције система и

финансирање НВО сектора, Градоначелник и Град Требиње показали су потпуну опредијељеност за стално унапређење система социјалне заштите.

Циљеви израде овог документа су:

1. Унапређење постојећих и развој нових механизма пружања социјалних услуга даљим јачањем партнерства између три сектора друштва: локалне власти, јавних институција, представника привреде, приватног сектора и цивилног друштва–НВО сектора;
2. Да се артикулишу и усагласе приоритети потреба и прецизно дефинишу циљне групе код којих је неопходна социјална интервенција;
3. Да се утиче на рационалну расподјелу средстава из градског Буџета која су намијењена рјешавању акутних проблема у домену социјалне политике.

II СОЦИО-ЕКОНОМСКА АНАЛИЗА ГРАДА ТРЕБИЊА – КОНТЕКСТ КОЈИ УТИЧЕ НА СОЦИЈАЛНУ ЗАШТИТУ

1. Увод

Детаљна социо-економска анализа Града Требиња урађена је у процесу израде Стратегије развоја Града Требиња 2018–2027. године. За потребе израде Стратегије развоја социјалне заштите Града Требиња 2024–2029. године коришћени су подаци из анализе реализације Стратегије развоја социјалне заштите у Граду Требињу 2018–2023. године; анализе резултата Стратешког плана Центра за социјални рад 2016–2021. године, као и релевантни подаци о стању у различитим областима које су у непосредној вези са социјалном заштитом, а који су прикупљени кроз ову анализу. Прикупљање података извршио је Координациони тим.

У изради ове анализе и даље је био проблем недостатка и неажурности података, али мање изражен него у ранијем процесу стратешког планирања. У периоду од пет година многе институције, чији подаци су коришћени за ову анализу, унаприједиле су вођење евиденције, имају сазнања о значају и важности података који се користе у социјалној заштити, тако да је у анализи много мање процјена и закључивања на основу ставова актера, а много више егзактних података на основу евиденција. Осим квантитативних података, Координациони тим је користио и квалитативне податке до којих је дошао разговарајући са представницима различитих актера, корисницима и стручним радницима запосленим у различитим организацијама.

Према подацима из Пописа становништва, на подручју града Требиња је 2013. године живјело 28.239 становника (9.394 домаћинства), од чега 51% жена и 49% мушкараца. Просјечан број становништва је нешто већи у односу на просјек у Републици Српској и износи 2,99 члана по домаћинству (у Републици Српској 2,85 члана по домаћинству).

2. Град Требиње – стање и ресурси

2.1. Географски положај, простор и природне одлике које утичу на социјалне потребе

Требиње је 2012. године стекло статус Града и налази се на крајњем јужном дијелу Републике Српске и БиХ у долини ријеке Требишњице – на тремеђи три државе: БиХ, Хрватске и Црне Горе, односно на раскрсници путева којима је најкраћа веза континенталног дијела са обалом мора. Географски положај и рељеф Града Требиња условио је посебне климатске карактеристике погодне за пољопривредну производњу, али и за живот људи. На ширем подручју Града карактеристична су два основна типа климе: медитеранска и брдско-планинска (блага варијанта умјерено-континенталне климе). То је залеђе јужног Јадрана или залеђе дубровачко-херцеговског приморја. Надморска висина урбаног дијела града је око 275 м. Географска позиција $42^{\circ} 42' \text{ N}$ и $18^{\circ} 20' \text{ E}$. Данашња територија Града Требиња заузима простор од 904 km^2 , док је прије 1992. године општина заузимала површину од 1.176 km^2 . Дејтонским мировним споразумом 23% територије је издвојено из састава општине Требиње и формирана је нова општина Равно, која је у саставу Федерације БиХ.

У Требињу се налази више крашких поља и планинских вијенаца динарског правца пружања. Земљиште је брдско-планинско, изразито кречњачког карактера и обухвата свих 7 категорија земљишта. Рељефом града доминирају планина Леотар, ријека Требишњица, те крашка поља Требињско, Мокро и Попово, на сјеверу Љубомирско поље, а на југо истоку Зубачки плато. На југу територије Требиња се простире Бобанска површ.

Климатски услови су претежно медитерански са великим температурним разликама. Требиње је уз Мостар и Неум најтоплији град у Босни и Херцеговини гдје претежно преовладава медитеранска (средоземна) клима са кратким и благим зимама, веома ријетком појавом снијега и дугим и жарким љетима. Просјечна годишња температура ваздуха у граду је $16,6^{\circ}\text{C}$ (1981—2012), просјечна јануарска температура је $8,3^{\circ}\text{C}$, док је јулска $26,5^{\circ}\text{C}$. Љети се температуре често пењу изнад 40°C , а зими се понекад спусте и испод 0°C . Дана 21.7.2015. године, тачно у поноћ, у Требињу је измјерена температура од $33,3^{\circ}\text{C}$, а према подацима Републичког хидро метеоролошког завода РС то је највиша поноћна температура икада забиљежена на простору БиХ. Град има око 260 сунчаних дана у години. Годишње падне просјечно 1.624 mm падавина. Снијежне падавине са великим наносима зими су заступљене на зубачком платоу.

Од путних праваца најзначајнија су два: Београд–Дубровник и Мостар–Подгорица. На сјеверу град се граничи са општином Билећа, на истоку са општином Никшић (Црна Гора), југоистоку са општином Херцег Нови (Црна Гора), на југу општином Дубровник (Република Хрватска), на југу и југозападу са општином Равно (Федерација БиХ) и на сјеверозападу са општином Љубиње. Од Дубровника је удаљено 27 км, Херцег Новог

38 км, Никшића 70 км, Мостара 115 км, Подгорице 120 км, Сарајева 250 км, Бање Луке 360 км и Београда 480 км. На територији града налазе се три гранична прелаза са Црном Гором (Клобук, Аранђелово и Ситница), а са Хрватском један преко Федерације БиХ, Иваница према Дубровнику. Најближи аеродроми су у Чилипима (око 40 км), Тивту (око 60 км) и Мостару (115 км).

Према подацима из Стратегије развоја града 2018–2027. године, просторни план Републике Српске до 2025. године предвиђа изградњу аеродрома Требиње на локацији села Талежа-Хум, у циљу јачања приступачности требињске регије.

С обзиром на географски положај, подручје града је транзитно подручје преко кога се одвија кријумчарење роба и људи, шверц цигаретама, дрогом, људима са подручја захваћених ратовима. Све ово доприноси смањењу опште сигурности грађана и повећања социо-патолошких појава, посебно болести зависности, криминалитета и корупције, које имају немјерљиве негативне посљедице на стање у породицама.

Према Просторном плану Републике Српске до 2025. године, Град Требиње је примарни регионални центар енергетско-агро-туристичке регије.

Привреда Требиња, дуги низ година се ослањала на два главна развојна стуба: на електро-енергетски сектор (производња електричне енергије) и једним дијелом на прерађивачки сектор (метална индустрија). У задњих десетак година десиле су се велике економске промјене, а приватизација великих и средњих предузећа није дала очекиване резултате.

Кондиторска индустрија замијенила је металопрерађивачку и ту је један број радника нашао запослење, те је у овој области знатно и улагање у нове капацитете и забиљежен је значајан извоз ових производа.

Према „Стратегији развоја Града Требиња 2018–2027. године“ дата је предност интензивном развоју пољопривредно-прехранбене производње и развоју туристичке понуде и предузетништву у туризму, пошто је оцијењено да за ове двије гране Требиње има значајне компаративне предности у односу на друга мјеста и недовољно искоришћене потенцијале. У периоду од претходне стратегије до данас Требиње биљежи раст туристичке понуде.

Захваљујући климатским условима (медитеранска клима) и великој количини падавина, највећи природни ресурс овог подручја је вода, односно највећи извор воде је сливно подручје Требишњице чије се воде користе за снабдијевање становништва водом, наводњавање плодног земљишта и производњу електричне енергије. Подручје града је веома богато природним потенцијалима (умјерена клима, вода, сунце, вјетар, љековито биље и др.) који још увијек нису довољно искоришћени.

Због скромних природних ресурса, становништво историјски није било предвиђено на веће бављење пољопривредном или другим врстама производње, него се везивало за

државне институције и индустријска производна предузећа. У претходних неколико година доста је урађено на приватној иницијативи код појединаца за развој властитог бизниса (посебно у винарству, производњи и извозу конзумне рибе, љековитог биља, етеричних уља, пластеничкој производњи, а ради се и на брендирању аутохтоних производа херцеговачког поднебља: сира, меда, смокава, трешања, шипка), гдје су искоришћени властити ресурси и имовина коју посједују.

Становништво се у недостатку посла више опредјељује да тражи помоћ него да се враћа селу, коришћењу имовине и бављењу пољопривредом, што директно утиче на потребе у социјалној заштити.

Одласком у пензију, један број старије популације, најчешће због погодних климатских услова са различитих подручја се опредјељује за живот у Требињу, што повећава удио старачког становништва у укупној популацији.

2.2. Становништво

Према подацима Републичког завода за статистику Републике Српске, према резултатима пописа становништва из 2013. године, на подручју града Требиња је живјело 29.198 становника (9.455 домаћинства), од чега 14.947 жена и 14.251 мушкараца. У урбаном дијелу града, живи 81,4% становника.

Густина насељености је 34,17 становника на км², што Требиње сврстава у ред рјеђе насељених градова. Подручје града Требиња кроз историју је познато као миграционо подручје, са најизраженијим интерним миграцијама село-град, као и економским миграцијама у којима је дио млађег становништва напустило град и отишло у развијеније крајеве у земљи, као и цијелом свијету. Миграцијама из села у град, већина сеоског становништва настанила се на градском подручју. У селима (5.428) је остало углавном старачко становништво, са просјечном старошћу од 46,5 година, које брине о имањима, обради земље и помаже дјецу и сроднике у граду, у складу са својим могућностима. Становништво у селима због старења и оболијевања има повећане потребе за приступачнијим здравственим услугама и развијенијим комуникационим средствима.

Подаци из Пописа 2013. године показују да је 39% садашњих становника доселило у Требиње, од чега 15% из других општина из Федерације БиХ, 11% из других општина Републике Српске, 10% из бивших република СФРЈ и 3% из других држава.

Подаци о природном кретању становништва показују негативан природни прираштај од 2002. године. У циљу побољшања пронаталитетне политике Град Требиње обезбјеђује и новчану помоћ за новорођену дјецу.

Са просјеком старости становништва од 41,9 године, Требиње се налази на 39. мјесту од укупно 62 града/општине у Републици Српској. Ранији пописи становништва документовали су да расте удио старих у укупној популацији. Удио становника преко 60 година старости порастао је са 15,9% у 1981. години, 18,6% у 1991. години на 25,37% (7.408) у 2013. години, што није карактеристика само Требиња. Слично стање је у цијелој Републици Српској гдје је удио старијих од 60 година 24,6%. Удио становника млађих од 20 година од 21% је нешто већи у Требињу у односу на Републику Српску гдје је 20%.

Тренд старења становништва доводи до вишеструког повећања потреба у здравственој и социјалној заштити и до снажног притиска на фондове пензијско-инвалидског и здравственог осигурања, јер број пензионера константно расте (на почетку 2024. године пензионера је више него на почетку 2018. године – 7.754).

2.3. Тржиште рада

Према подацима Завода за запошљавање број незапослених лица који су на евиденцији Бироа Требиње, на крају 2022. године, је 2.053. То су лица која активно траже посао.

У односу на стручну спрему, највећи број незапослених у Требињу је код ССС (35%) и КВ спреме (30%), а затим слиједе ВСС (20%) и НКВ (9%).

Број незапослених лица у односу на године старости, најизраженији је у старосној доби од 51–65 година (28%), доби од 31–40 година (28%) и доби од 41–50 година (22%), а затим слиједи доб од 25–30 година (16%) и доб од 15–24 година (6%).

Од укупног броја незапослених 57% је женска радна снага (1.169).

Према подацима Завода за запошљавање РС – Филијала Требиње, закључно са мјесецем јуном 2023. године, активна понуда радне снаге на евиденцији незапослених је 1.776 лица. Због све веће одлазеће радне снаге у Дубровник и у друге градове Хрватске знатно је видљив пад лица који су активно тражили посао преко Завода за запошљавање РС – Филијала Требиње.

Незапослена лица, у складу са Законом о посредовању у запошљавању и правима за вријеме незапослености, остварују право на новчану накнаду, пензијско-инвалидско осигурање у трајању до три године уколико са тим стажом осигурања стичу услов за старосну пензију и здравствено осигурање.

У складу са законом, незапослено лице коме је радни однос престао без његовог захтјева, сагласности или кривице, а које има најмање осам мјесеци непрекидног стажа осигурања у посљедњих годину дана или 12 мјесеци са прекидима у посљедњих 18 мјесеци има право на новчану накнаду, здравствено осигурање и пензијско-инвалидско осигурање. Ова права незапослено лице остварује под условом да је за вријеме прописаног минимума стажа осигурања уплаћен допринос за осигурање за све раднике,

или су ти доприноси уплаћени из буџета, односно намјенских фондова и осталих извора.

Новчану накнаду незапослено лице остварује у Заводу за запошљавање, а здравствено, пензијско и инвалидско осигурање у надлежном фонду у складу са законом. Дужина трајања права на новчану накнаду зависи од дужине стажа осигурања незапосленог лица, односно најмање један мјесец, а највише 12 мјесеци. Новчана накнада за незапослено лице које има до 15 година стажа осигурања износи 40% од просјечне плате коју је незапослено лице остварило у посљедња три мјесеца рада, а за незапослено лице које има више од 15 година стажа осигурања 45% од просјечне плате коју је незапослено лице остварило у посљедња три мјесеца. Износ новчане накнаде не може бити нижи од 30% просјечне нето плате нити виши од износа једне просјечне нето плате у Републици за претходну годину, према подацима Републичког завода за статистику објављеном у Службеном гласнику Републике Српске.

Требињска привреда се током дугог низа година ослањала на два главна сектора, енергетику (производњу електричне енергије) и прерађивачку индустрију (металопрераду и текстилну индустрију). Предузећа из ових области била су главни носиоци привредног развоја града Требиња, као и цијеле источне Херцеговине. Посљедних година појавиле су се нове гране привреде као и прехрамбена (кондиторска и остала) индустрија, док је текстилна индустрија престала са радом.

Државне институције и јавна предузећа запошљавају највећи број радника, а примјетан је тренд пада запослености у производним предузећима (велики број ових предузећа престао је са радом или у истим трају стечајни поступци) што се директно одражава на раст незапослености, посебно у средњој старосној доби (од 30 до 50 година).

Просјечна нето плата за Град Требиње у 2022. години износила је:

- за привредну дјелатност 1.054 КМ (5.117 запослених лица), по извјештају АПИФ-а,
- за привредну и ванпривредну дјелатност на нивоу града је 1.081 КМ (8.764 запослена), по извјештају Републичког завода за статистику Републике Српске.

Просјечна нето плата за претходне године у граду Требињу износила је: у 2019. години – 961,00 КМ, у 2020. години – 1.015,00 КМ, у 2021. години – 1.070,00 КМ, у 2022. години – 1.207,00 КМ и у 2023. години – 1.316,00 КМ.

Заштита незапослених постоји само преко Завода за запошљавање у краћем временском периоду по престанку рада, док дуготрајно незапослени немају подршку ни од једног система социјалне сигурности. Држава нема програме заштите незапослених нити у разним законодавним рјешењима постоји било каква могућност за обезбјеђење социјалне сигурност радно способног становништва које се налази на евиденцији незапослених. У граду је знатан број породица са дјецом које се обраћају ЈУ Центру за социјални рад за помоћ јер немају никакве приходе, из разлога што у тим породицама нико није запослен. Из тих разлога локална заједница – Град Требиње развила је низ

специфичних пројеката са активностима које обезбјеђују подршку најугроженијим појединцима и групама.

Поред регистрованих незапослених лица, која завршавају различите степене образовања, на Заводу за запошљавање, међу незапосленим још увијек се налази велики број радника који су остали без посла због престанка рада неколико предузећа или њиховог стечаја. Значајан број ових радника налази се на ивици сиромаштва и дуже нерјешавање њиховог запослења води их директно у сиромаштво које захтијева друштвену интервенцију. Велики број незапослених појављује се у ЦСР Требиње са захтјевима за једнократне помоћи.

2.4. Дјеца и образовање

На основу података о броју рођених у периоду од 2017–2023. године, процјењује се да у граду Требињу живи око 1.426 дјеце узраста до шест година. Предшколским васпитањем и збрињавањем у Јавној установи „Наша радост“ обухваћена су 562 дјетета. Сваке године ова установа реализује припремни програм у години пред полазак у школу, за дјецу са подручја нашег града која нису обухваћена ниједним обликом предшколског васпитања и образовања. Програм организује и финансира Министарство просвјете и културе, а реализује се у Јавној установи „Наша радост“. Програмом буде обухваћено око 40 дјеце, распоређене у двије васпитно-образовне групе у различитим објектима, зависно од потреба родитеља. Тромјесечни програм, под називом "Припремни програм у години пред полазак у школу", помаже њиховој социјализацији и развоју навика, али и адекватној припреми дјеце за школу, а све активности у оквиру овог програма су за родитеље бесплатне.

Родитељи дјеце која бораве у вртићима у највећем броју су запослени (у податке нису укључена дјеца која похађају "Малу школу") и то: запослена оба родитеља 323; запослен један родитељ 211, незапослена оба родитеља 25 дјеце и родитељи у иностранству 3.

У Јавној установи за предшколско васпитање и образовање дјеце „Наша радост“ Требиње запослено је: 41 васпитач, 4 педагога, 1 психолог и 1 логопед.

У оквиру Јавне установе за предшколско васпитање и образовање дјелује „Центар за рани раст и развој“ у организационој јединици Горица, који спроводи бројне активности, како би се у најранијем узрасту код дјеце откриле евентуалне потешкоће у развоју и подстакао оптималан раст и развој дјетета. UNICEF је донацијом од 10.000 КМ подржао опремање центра, као и едукацију неопходног кадра. Центар пружа услуге сваком дјетету узраста од једне до шест година са подручја Источне Херцеговине. Рад се реализује кроз групне и индивидуалне активности у присуству родитеља. У Центру се не постављају дијагнозе, већ се након процјене развојних способности дјетета израђује индивидуални план и програм. У Центру ради стручни тим који се састоји од

психолога, дефектолога/логопеда, педагога и васпитача, који су прошли обуку за употребу бихевиоралних скала за скрининг и праћење развоја дјетета, које је организовао ЕДУС (Едукација за све – Удружење за унапређење образовања и подршке дјечи са и без потешкоћа у развоју).

У предшколским установама било је око 100 дјеце са проблемима (сметњама) у развоју или тешким хроничним болестима и то: 86 са говорним поремећајима, 5 са асоцијалним понашањем, 1 са вишеструким сметњама, 2 органско обољење, 2 епилепсија и четворо дјеце која су обухваћена инклузијом.

У три основне школе образује се 2.594 ученика у 119 одјељења. Просјечан број ученика у одјељењу је 23. Све три основне школе раде у три смјене. Приликом израде претходне стратегије у основним школама је био 2.601 ученик.

У основним школама ради 204 наставника и 10 запослених у педагошким службама који пружају психолошко-педагошке услуге (психологе, педагоге и логопедe) што је за 27 запослених више него за период 2018–2023. године.

Према подацима из школа 283 ученика су путници, а највише их је у ОШ „Јован Јовановић Змај“ –204. Један број дјеце спада у групу дјеце која потичу из породица са ризиком. То су дјеца без једног родитеља 20 дјеце, 52 ученика чији су родитељи разведени, 45 дјеце чија су оба родитеља без запослења. Наводимо и податке 280 дјеце којим је један родитељ запослен, 757 дјеце чија су оба родитеља запослена.

Према подацима из три основне школе, укупно је 309 дјеце са неким од проблема у развоју или здравственим проблемима у односу на претходни период од 2018. до 2023. године за 207 дјеце, док подаци из 2016. године показују да је било 343 дјеце са сметњама у развоју. За разлику од претходних Стратегија гдје су најизраженије здравствене сметње биле у оштећењу вида, у овом извјештају најизраженије су говорне сметње (149 дјеце) па након тога оштећење вида (79 дјеце), инклузија (19 дјеце), вишеструке сметње (18 дјеце) и на крају интелектуална инсуфицијенција (утврђена код 14 дјеце).

Према подацима из три средње школе у Требињу (ЈУ Центар средњих школа, ЈУ Гимназија Јован Дучић и ЈУ Техничка школа) образује се 1.163 ученика, што је за 40 ученика мање него у претходном периоду, (у 2018. години била су 1.203 ученика) од којих су 1.038 ученика са подручја Града Требиња, 123 из других општина Републике Српске, 2 из села Иваница и других села општине Равно. У средњим школама постоје 2 ученика са лаким оштећењем интелектуалног функционисања и 2 ученика са физичком оштећеношћу. Ученици који долазе из других општина смјештени су на различите начине. у Ђачком дому смјештено је 97 дјеце, у приватном смјештају 7, а 4 ученика су смјештена код старатеља. Дјеца која потичу из породица са ризиком су: 4 ученика без оба родитеља, 49 без једног родитеља, 67 чији су родитељи разведени и 18 ученика чији су родитељи у иностранству. Код 314 ученика један од родитеља је запослен, а 49 ученика има оба незапослена родитеља.

У три средње школе запослено је укупно 160 радника и то: 121 наставник, 10 стручних сарадника (3 педагога, 3 психолога, 1 координатор практичне наставе и 3 библиотекара), 6 административних радника и 20 осталих радника.

На четири високошколске установе у Требињу (Факултет за производњу и менаџмент, Академија ликовних умјетности Требиње, Висока школа за туризам и хотелијерство и Пољопривредни факултет Универзитета у Источном Сарајеву – Одсјек у Требињу) укупно студира 329 студената.

На Факултету за производњу и менаџмент студира 76 студената на првом циклусу, а на другом циклусу студија 9 студената. Од укупног броја студената 84 студента су из БиХ и РС, док је један студент из иностранства (Црна Гора). На факултету је запослено укупно 26 радника (13 наставно особље и 13 административно особље).

На Академији ликовних умјетности образује се 79 студената, од чега 46 из БиХ (45 из РС и 1 из Брчког), а 33 студента из иностранства (Србија и Црна Гора). На Академији је запослено 27 наставника и сарадника.

На Високој школи за туризам и хотелијерство студира 137 студената, од чега 128 из БиХ, а 9 студената из иностранства. На факултету је запослено 9 лица.

Пољопривредни факултет Универзитета у Источном Сарајеву – Одсјек Требиње, основан је у нашем граду током 2022. године. Прва генерација уписаних студената током 2022/2023 године имала је укупно 10 студената и сви су са територије Републике Српске (Требиње, Билећа, Гацко). За школску 2023/2024 годину на студијски програм Агромедитеранска производња уписано је 18 студената, сви са територије Републике Српске. Овај Одсјек факултета има три стално запослена лица. Одређени број професора долази из матичног Универзитета, а дио са Факултета за производњу и менаџмент Требиње.

Велики број студената из Требиња студира на факултетима у другим градовима РС и земљама у окружењу.

Град Требиње већ десетак година стипендира велики број редовних студената, а уводи и неке нове програме кроз које помаже даље школовање студената. За 2023. годину стипендирано је 90 студената II, III, IV, V и VI године и за ту намјену издвојено је 155.000 КМ. За 10 успјешних студената уплаћене су стипендије у укупном износу од 25.000 КМ, а за 3 бруцоша који су били ђаци генерације током средњошколског школовања исплаћене су стипендије у укупном износу од 6.000 КМ. Град Требиње је додијелио 33 стипендије за студенте који први пут уписују студијске програме на високошколским установама у Требињу у укупном износу од 459.500 КМ.

У ЈУ Дом ученика у Требињу, за школску 2023/2024. годину, смјештено је 97 ученика (Мостар – 1, Берковићи – 53, Невесиње – 18, Билећа – 6, Столац – 1, Љубиње – 6, Гацко – 9, Фоча – 1, Власеница – 1 и Чапљина – 1 ученик).

У ЈУ Студентски центар Требиње, који има 17 запослених радника, смјештена су 52 студента (из Републике Српске 43, из Србије 8 и Црне Горе -1 студент). Студенти који станују у Студентском центру, у односу на факултет који студирају су са: Академије ликовних умјетности 23, Факултет за производњу и менаџмент 9, Висока школа за туризам и хотелијерство 17 и Пољопривредни факултет 3. У студентском центру 5 студената је без једног родитеља, а 1 студент разведених родитеља.

У досадашњем раду и сарадњи са школама констатовани су проблеми чије рјешавање захтијева различите социјалне услуге и тијесну сарадњу са социјалним установама, као што су:

- идентификовање и услуге за дјецу из социјално-угрожених породица (сиромашних, без родитеља и једнородитељских, чији су родитељи инвалиди и тешко обољела лица итд.),
- проблеми дјеце са неприлагођеним, неадекватним, агресивним и непримјереним понашањем у школској средини,
- проблеми дјеце из породица са насиљем,
- превенција болести зависности, полно преносивих болести и заразних болести,
- интеграција, школовање и укључивање дјеце са посебним потребама,
- рад са дјецом из маргинализованих група, посебно са ромском дјецом,
- развој волонтеризма код дјеце и хуманитарног рада,
- појава вршњачког насиља у школама.

2.5. Здравство

Према подацима Фонда здравственог осигурања Републике Српске већина грађана Требиња има здравствено осигурање. На подручју Града Требиња је 28.325 осигураника. Према старости здравствених осигураника видљиво је да је највећи број осигураника заступљен у "старијим" старосним групама, а преглед по узрасту је сљедећи:

- до седам година 1.990 осигураника,
- 7–15 година 2.790 осигураника,
- 16–30 година 3.969 осигураника,
- 31–64 године 11.983 осигураника,
- преко 65 година 7.593 осигураника.

Лијечење грађана Требиња обавља се у јавним здравственим установама и то у Јавној здравственој установи Дом здравља Требиње, Јавној Здравственој установи Болница Требиње, која има регионални значај и у приватним здравственим амбулантама.

Примарна здравствена заштита остварује се у ЈЗУ Дом здравља Требиње.

ЈЗУ Дом здравља Требиње има 139 запослених радника, од чега су 23 доктора специјалисти, 1 доктор специјалиста стоматологије, 3 доктора на специјализацији, 8

доктора медицине, 68 медицинска техничара, 1 здравствени сарадник и 35 немедицинских радника.

У оквиру примарне здравствене заштите од 2007. године у потпуности је заживио модел породичне медицине који се спроводи кроз 15 тимова који раде у 8 амбуланти. Седам амбуланти ради у двије смјене и лоциране су у градској зони док је осма амбуланта дислоцирана у насељу Ластва. Организација рада у Служби за породичну медицину омогућава праћење и третирање здравствених потреба цјелокупне породице, што је важна подршка у процјенама социјалних потреба и стања социјалне угрожености појединих породица. Оваква организација је довела до новог квалитета у обезбјеђивању примарне здравствене заштите грађана и то: превенцијом, дијагностиком и лијечењем масовних незаразних болести, терапијом и рехабилитацијом у заједници те промоцијом здравог начина живота.

Тимове породичне медицине прати подршка осталих служби а то су:

- Служба за хитну медицинску помоћ и хитни санитетски превоз;
- Хигијенско-епидемиолошка служба;
- Служба опште и превентивне стоматологије;
- Амбуланта за специјалистичке консултације из гинекологије;
- Амбуланта за специјалистичке консултације из педијатрије;
- Центар за заштиту менталног здравља;
- Центар за физикалну рехабилитацију у заједници;
- Служба за медицинско снабдијевање (апотека);
- Служба за економско–аналитичке и финансијске послове;
- Служба за увођење, побољшање праћење квалитета и сигурност здравствених услуга и
- Кабинет директора

Оваква организација ЈЗУ Дома здравља представља нови квалитет у заштити здравља наших грађана код којих постепено јача свијест о свим аспектима очувања властитог здравља и здравља своје породице. Центар за заштиту менталног здравља и Центар за базичну рехабилитацију у заједници су поред амбуланти породичне медицине, капацитети здравственог система који имају изузетан значај за социјалну заштиту, јер су пацијенти из ових служби најчешће и корисници социјалних услуга. И даље је изражена потреба за превенцијом развојних проблема дјеце, посебно проблема у гласу и говору, поремећаја понашања и психичких сметњи, што намеће захтјеве Дому здравља за организацијом савјетовалишних развојних програма за подршку дјечи која имају потешкоће у развоју и члановима њихових породица. У 2017. години у Центру за заштиту менталног здравља пружају услуге социјалног радника, логопеда и дефектолога, те се очекује напредак у овом домену.

Према подацима Дома здравља Требиње, водеће дијагнозе разболијевања грађана евидентиране на нивоу примарне здравствене заштите су: болести срца и система крвотока, болести система за дисање, болести жлијезда са унутрашњим лучењем,

исхране и метаболизма, болести мишићно-коштаног система и везивног ткива, болести мокраћно-полног система. У секундарној заштити најчешће болести су: кардиоваскуларне болести, плућне болести, болести бубрега, психичка обољења, дијабетес, малигна обољења и обољења штитне жлијезде.

Примарна здравствена заштита и даље нема посебних програма који се баве заштитом старих лица, (повремено се организују акције мјерења основних здравствених параметара поводом обиљежавања дана борбе против неких болести као што су дијабетес, кардиоваскуларне болести и сл), што постаје потреба, имајући у виду велико учешће старих лица у укупној популацији. Кроз програме превенције и промоције здравог начина живота и у сарадњи са другим актерима настоји се радити на превенцији настанка разних обољења и на превенцији инвалидности.

Јавна здравствена установа Болница Требиње обезбјеђује секундарну и консултативно-специјалистичку здравствену заштиту за становнике Требиња и осталих градова у Источној Херцеговини, као и за све оне којима је здравље угрожено. Располаже са 168 кревета и има сљедећа одјељења и службе:

- Одјељење за хирургију са ортопедијом,
- Одјељење за гинекологију са акушерством,
- Интерно одјељење,
- Одјељење за педијатрију,
- Одјељење за неурологију,
- Одјељење за психијатрију,
- Одјељење за офталмологију,
- Одјељење за пулмологију,
- Одјељење за урологију,
- Служба за анестезију, реанимацију и интензивно лијечење,
- Служба за радиолошку дијагностику,
- Служба за лабораторијску дијагностику,
- Служба за онкологију,
- Служба за оториноларингологију,
- Служба за дерматовенерологију,
- Служба за патологију и цитолошку дијагностику,
- Служба за пријем и отпуст пацијената,
- Болничка апотека,
- Дијализа,
- Служба за опште правне и кадровске послове,
- Служба за континуирано унапређење квалитета и сигурности здравствених услуга,
- Служба за рачуноводствене послове,
- Служба за санитетски транспорт
- Служба за прање и одржавање рубља,
- Сервис за припремање и сервирање хране,
- Услужни сервис.

У оквиру поменутих одјељења и служби у ЈЗУ Болница Требиње налази се још 15 лица (6 љекара опште праксе, 1 специјализант физиотерапије, 1 биолог, 1 биохемичар, 4 физиотерапеута, 2 психолога). У Болници је запослено укупно 389 радника од чега 33 љекара специјалиста, 25 љекара на специјализацији. ЈЗУ Болница Требиње располаже са приближно 6.000 квадратних метара корисног простора. Објекти су различите старости и условности, тако да градња појединих објеката датира из давне 1955. године, а најновији објекат је изграђен 2003. године донацијом породице Галеб у коме су смјештени: Очно одјељење, Служба за трансфузиологију, Служба за онкологију и Одсјек за хемодијализу. У току су радови на изградњи потпуно нове зграде на новој локацији која ће умногоме олакшати и побољшати квалитет услуга.

У приватном сектору регистроване су двије офталмолошке амбуланте, три ултразвучне, једна педијатријска, 19 стоматолошких амбуланти, 2 лабораторије у области хематологије, 1 лабораторија у области биохемије, 1 специјалистичка амбуланта за баромедицину и 17 апотека (ЈЗУ Апотека Требиње, не спада у ред приватних апотека).

Реформа здравственог сектора, донекле, је уважила социјалне димензије здравствених потреба грађана кроз различите програме, којима настоји да одговори на најакутније потребе. На тај начин побољшани су капацитети за третман и лијечење одраслих лица: лица са инвалидитетом, са проблемима у менталном здрављу и лица са највећим нивоом потреба (кућно лијечење у оквиру Службе за породичну медицину). Неопходно је да се овај тренд настави и појача, а посебно кад су у питању стара лица и дјеца.

2.6. Корисници осталих система социјалне сигурности

2.6.1. Пензионери

Број пензионера у укупној популацији становника у Требињу је 23,23%, што је за 4,44% више него на нивоу Републике Српске. Стопа зависности, која показује однос броја запослених и броја пензионера, је изузетно неповољна, износи 1,06:1 и најнижа је у региону.

Крајем 2017. године у граду Требињу било је 7.764 корисника права на пензију, док је број пензионера на подручју града на дан 31.07.2023. године био 7752. Према врсти пензија 4565 је корисника старосне пензије, 1826 корисника породичне пензије и 1361 корисник инвалидске пензије.

Према подацима Фонда ПИО Републике Српске – филијала Требиње, просјечна пензија за јануар 2023. године за Град Требиње износила је 594,38 КМ, а најнижа пензија је износила 275,29 КМ.

Додатак за помоћ и његу другог лица у систему социјалне заштите у 2018. години користило је 649 лица, док је у јулу 2023. године, по евиденцији ЦСР, тај исти додатак користило 685 лица.

Од половине 2017. године на територији Града дјелују два удружења пензионера и то: Градско удружење пензионера Требиње и Удружење пензионера Града Требиња. Удружења дјелују као: добровољна, хуманитарна, солидарна и нестраначка организација и својим активностима посебну пажњу поклањају управо најугроженијим пензионерима. У суштини она имају исти циљ и мисију. Финансијска средства прикупљају из чланарине и из Буџета Града. Кроз разне програме удружења су помагала материјално најугроженијим пензионерима који су, због ниских пензија, у стању социјалне помоћи. Основни пројекти односе се на куповину лијекова, исплату посмртнина, помоћ за лијечење у болници Требиње, као и помоћ у лијечењу у клиникама ван Требиња. Како је велики број пензионера у категорији најнижих пензија, то су врло често корисници различитих програма које проводи Град Требиње у социјалној заштити.

2.6.2. Корисници борачко–инвалидске заштите

У Граду Требињу, преко Одјељења за борачку и социјалну заштиту, остварују се различита права из области борачко–инвалидске заштите за 5.897 корисника личних права по категоријама бораца (од I до VII категорије):

Табела бр. 1. Упоредни показатељи за 2018. и 2023. годину

Редни број	Права и категорије	2018. година	2023. година
1.	Демобилисани борци	3.303	2.594
2.	Ратни војни инвалиди	666	688
3.	Ратни војни инвалиди из НОР-а	-	-
4.	Мирнодопски војни инвалиди	27	15
5.	Цивилне жртве рата – цивилни инвалиди	35	33
6.	Борци из НОР-а	-	-
7.	Корисници породичних права (различита права на основу умрлог војног инвалида)	55	64
8.	Различита права чланова погинулих бораца	512	545
9.	Права чланова породица цивилних жртава рата	13	21
10.	Права чланова породица погинулог или умрлог борца за вријеме одобреног одсуства из јединице	7	10

На дан 31.12.2023. године 2.514 демобилисаних бораца је остваривало лична новчана права (мјесечни борачки додатак 2.418 корисника, годишњи борачки додатак 27 корисника, накнаду одликованом борцу 69 корисника).

Различита права војних инвалида 2018. године користило је 817 лица, док је иста права током 2023. године користило 859 лица. Права цивилних жртава рата у 2018. години користило је 39 лица, а 2023. године 37 лица. Од 2019. године, као корисници права, појављују се жртве ратне тортуре. Те године евидентирана су 4 лица, а у 2023. године евидентирано је 6 лица.

На евиденцији Завода за запошљавање – филијала Требиње налазе се 227 учесника рата, који су без запослења или су у међувремену остали без посла. Ова лица, као и 58 чланова из категорије породица погинулих бораца, не остварују никаква примања по основу рада, личне или породичне инвалиднине.

2.7. Корисници, права и инфраструктура у социјалној заштити

Корисници права и услуга према Закону о социјалној заштити су појединци, чланови породице или породица у цјелини који имају пребивалиште у Републици Српској, који се налазе у стању социјалне потребе, а не могу је задовољити својим радом, приходима од имовине и коришћењем других извора.

Корисник социјалне заштите је лице које се налази у стању социјалне потребе, и то:

а) дијете:

- 1) без родитељског старања,
- 2) са сметњама у развоју,
- 3) чији је развој ометен породичним приликама,
- 4) жртва насиља,
- 5) жртва трговине дјецом,
- 6) са друштвено неприхватљивим понашањем,
- 7) изложено социјално ризичним понашањима,
- 8) коме је због посебних околности потребна социјална заштита,

б) пунољетно лице:

- 1) материјално необезбијеђено и за рад неспособно лице,
- 2) са инвалидитетом,
- 3) старије, без породичног старања,
- 4) са друштвено негативним понашањем,
- 5) жртва злоупотребе психоактивних супстанци,
- 6) жртва насиља у породици,
- 7) жртва трговине људима
- 8) коме је због посебних околности потребна социјална заштита.

Према подацима ЈУ ЦСР Требиње за 2023. годину троје дјеце је било без родитељског старања (малољетна лица). У истом периоду регистровано је 208 дјеце са сметњама у развоју (82 малољетна лица и 126 пунољетних лица), 21 дијете са асоцијалним и деликвентним облицима понашања и око 20 васпитно занемарене и запуштене дјеце.

Материјално необезбијеђена и за рад неспособна пунољетна лица су првенствено стара лица без породичног старања (ове услуге остварује 57 лица, а претпоставља се да их је преко 330), одрасла лица са инвалидитетом (у стању тешке инвалидности са потребом за помоћ другог лица у 2018. години регистровано је 649 лица, док се, закључно са јулом 2023. године, тај број попео на 685 лица).

Број корисника утврђених права из социјалне заштите се значајније промијенио у посљедње три године, што је резултат измјена у новом Закону о социјалној заштити којим се повећао број корисника права на додатак за туђу његу и помоћ другог лица, а смањио број корисника новчане помоћи.

Усљед дјеловања изразито неповољних општедруштвених фактора који подржавају високо присуство крупних социјалних проблема, у систему социјалне заштите се јављају бројне потребе које захтијевају ново прилагођавање промјенама и трагање за што адекватнијим рјешењима. У односу на претходни период и даље је све више појединаца и породица који су се нашли у стању социјалне потребе (у којима нико није запослен), због сиромаштва, велике незапослености, великог броја радника који су у процесу транзиције остали без посла, нередовних или минималних примања. Ово неодложно захтијева интервенцију друштва.

И даље се биљежи пораст броја корисника социјалне заштите – радно способног становништва без могућности запошљавања, старосне доби углавном између 40–50 година који се обраћају за једнократне новчане помоћи. На овакав начин се смањује број корисника права на једнократну новчану помоћ (2016. године било је 413 корисника; 2017. године број корисника био је 481, у 2018. години 386 лица и у јулу 2023. године 102 лица),

Градска управа је обезбиједила једнократне новчане помоћи за посебна стања социјалне потребе (услуга проширене социјалне заштите намијењена за стања социјалне потребе која нису предвиђена Законом о социјалној заштити). Ова врста помоћи за посебна стања социјалне потребе је имала за циљ ублажавање стања ових корисника, тако да је Центар развијао разне програме којима се одговарало на њихове нарасле потребе.

Број корисника једнократне новчане помоћи промјенљив је сваке године и условљен бројем поднесених захтјева, одобреним новчаним средствима и додатним програмима заштите најугроженијих категорија становништва. Од 2018. до 2023. године примјетан је прилив нових корисника из круга незапослених лица и породица у којима нико не ради, нарочито из породица гдје један родитељ одгаја дијете, пензионер, а најчешћи захтјеви су за лијечење и набавку лијекова, плаћање комуналних услуга (струја, вода и сл.), набавку основних животних намирница и сл. Због недефинисаног статуса лица способних за рад која немају материјалну сигурност очекује се велики прилив корисника овог права.

Програми су најчешће били усмјерени за: набавку огрјева, плаћање трошкова електричне енергије, набавку зимнице, набавку књига и школског прибора, рекреацију

и љетовање дјеце, школовање, учешће у плаћању трошкова дуготрајног лијечења и рехабилитације и слично.

Због недовољних прихода ове породице немају адекватну исхрану, слаби њихово здравствено стање, њихова дјеца немају могућност школовања, расту напетости и сукоби међу супружницима, између родитеља и дјеце, слаби заштитна и васпитна функција породице, расте број лица која посежу за алкохолом, дрогом, криминалним понашањем. Око 60 лица користи услуге Народне кухиње за чији рад финансијска средства обезбјеђује Град Требиње, а припрема оброка обавља се у кухињи Епархије Захумско-херцеговачке и приморске.

У последње двије године знатно је порастао број корисника права додатка за помоћ и његу другог лица који се кретао од 395 корисника 2011. године до 706 корисника 2023. године.

Табела бр. 2. Преглед основних права и броја корисника 2018. и 2023. године

Р.б.	Врста права	Број корисника	
		2018. г	2023. г
1.	Новчана помоћ	36	25
2.	Додатак за помоћ и његу другог лица	649	706
3.	Подршка у изједначавању могућности дјеце и омладине	0	0
4.	Смјештај у установама социјалне заштите и друге установе	9	11
5.	Смјештај у Дом пензионера и друге установе	13	12
6.	Збрињавање у хранитељску породицу	11	10
7.	Помоћ и њега у кући	55	55
8.	Дневно збрињавање	47	46
9.	Једнократна новчана помоћ	386	172
10.	Лична инвалиднина	123	158
УКУПНО		1329	1195

Укупан планирани буџет Центра за социјални рад за 2018. годину износио је 2.259.414,00 КМ (остварено 2.221.895,67 КМ), а укупан планирани буџет за 2023. годину је износио 3.494.910,00 КМ (остварено 3.425.938,00 КМ).

Посебан дио система социјалне заштите је заштита породица са дјецом (дјечија заштита) и породично-правна заштита. Дјечија заштита у Републици Српској има све карактеристике социјалне заштите, јер је највећим дијелом заснована на провјери прихода и заштити сиромашних породица са дјецом.

Корисници дјечије заштите су породице са дјецом које су материјално угрожене, гдје постоје сметње у физичком и психичком развоју код дјетета, мајке за вријеме породичног одсуства и дјеца без родитељског старања. Ова права су: право на додатак на дјецу, матерински додатак, право на надокнаду плате за рад са пола радног времена и право на помоћ за опрему новорођенчета.

Поред права прописаних Законом о дјечијој заштити врши се реализација једнократних новчаних накнада у оквиру Пројекта „Фонд треће и четврто дијете“ при Министарству за породицу, омладину и спорт Републике Српске и то за треће рођено дијете. Закон о измјенама и допунама Закона о дјечијој заштити („Сл. гласник Републике Српске“, бр. 107/19), који је ступио на снагу 01.01.2020. године надлежност за одлучивање о правима из домена дјечије заштите прешла је са Центра за социјални рад на организационе јединице Јавног Фонда за дјечију заштиту Републике Српске у првом степену – Филијала Требиње, Пословница Требиње, а другостепени поступак, ревизију признатих права и исплату врши Јавни Фонд за дјечију заштиту Републике Српске. Изузетак је повећање броја корисника права на рефундацију плате за вријеме породичног одсуства и њихов број на годишњем нивоу за 2018. износио је 165 корисника, што указује на законски уређенији систем, посебно у приватном сектору.

Табела бр.3. Преглед права из дјечије заштите и број корисника за 2018. и 2023. год

Р.Б.	Назив права	Број корисника	
		2018. г	2023. г
1.	Додатак на дјецу – број родитеља/корисника	286	175
2.	Матерински додатак – незапослене породиље	107	142
3.	Рефундација накнаде плате за вријеме коришћења породичног одсуства – запослене породиље	165	244
4.	Рефундација накнаде плате за вријеме рада са једном половином радног времена ради њега дјетета са сметњама у развоју	0	9
5.	Рефундација накнаде плате за вријеме рада са једном половином радног времена ради појачане њега дјетета до три године живота	0	0
6.	Право на помоћ за опрему новорођенчета	53	259
7.	Пронаталитетна накнада за треће и четврто дијете	43	49
		10	6
8.	Право на накнаду родитељу-његоватељу или његоватељу	8	8
9.	Пројекат „Социјализација дјете Републике Српске“	43	20

Као корисници социјалне заштите се јављају појединци односно породице којима је потребан неки вид помоћи и подршке. То су прије свега породице са проблемима у породичним односима, породице са члановима који имају проблеме на плану менталног

здравља, породице у којима је дошло до неког вида насиља, породице са члановима који су зависници од алкохола или дроге, дјеца са развојним проблемима, дјеца и млади у ризику од навикавања на дроге или са већ стеченим навикама, социјално искључене групе и сл. Посљедњих година број ових корисника на годишњем нивоу просјечно се креће око 600.

Град Требиње је у складу са потребама и могућностима установио проширена права, чиме је значајно унапријеђен цјелокупан систем. Одлуком о проширеним правима у социјалној заштити Града Требиња (Службени гласник Града Требиња број: 3/13), регулисана су додатна права, која су Одлуком о измјенама и допунама Одлуке о проширеним правима у социјалној заштити Града Требиња („Сл. Гласник 2/17“ од 06.03.2017. године) ревидирана и нека права су укинута.

Табела бр.4. Преглед проширених права и броја корисника

Р.б	Врста права	Број корисника	
		2018. г	2023. г
1.	Помоћ за задовољавање повећаних хигијенских потреба	53	39
2.	Помоћ за услуге персоналне асистенције	36	36
3.	Новчана помоћ за вријеме чекања на запослење лица са сметњама у психофизичком развоју	16	13
4.	Помоћ за школовање и оспособљавање омладине без родитељског старања	3	4
5.	Помоћ за опрему корисника смјештеног у хранитељску породицу	14	9
6.	Једнократна новчана помоћ за трошкове сахране	3	1
7.	Помоћ за трошкове сервисних услуга превоза, исхране и смјештаја ученика са инвалидитетом који стичу основно образовање.	4	0
8.	Услуге за дјецу и омладину са посебним потребама	38	65
9.	Дијагностичке услуге	215	213
УКУПНО		382	380

Права из Одлуке о проширеним правима из социјалне заштите користе постојећи корисници законских права који имају високе нивое потреба, као и други корисници који различите потребе не могу задовољити кроз законска права. Ефекти реализације проширених права у протеклом периоду били су веома добри па се Град Требиње препознаје као локална заједница са добро и свеобухватно развијеним системом социјалне заштите у којем су адекватно уважене највеће потребе најугроженијих категорија становништва.

Породична заштита у Центру за социјални рад реализује се на више начина: кроз рад органа старатељства, пружањем различитих услуга члановима или породици у цјелини у задовољавању различитих потреба и развојем посебних програма за рјешавање

специфичних проблема. Остваривање улоге органа старатељства Центар реализује вођењем поступака и предузимањем расположивих мјера у складу са Породичним законом и другим законима. Због сложености, комплексности и дуготрајности проблема, послови породичне заштите захтијевају тимски рад, те посебну обученост и вјештине стручног особља које се бави овом проблематиком.

У оквиру породично-правне заштите Центар за социјални рад обавља различите социјалне услуге: из старатељства, савјетодавне и психосоцијалне помоћи у сређивању породичних односа и комуникације међу члановима породице, психосоцијалне помоћи дјечи и родитељима у развоју и дјечи са проблемима у понашању и у случају насиља у породици, као и у одржавању личних односа родитеља и дјеце, те ради на унапређењу заштите жртава насиља у породици, заштити лица изложених насиљу у породици, те превенцији новог насиља у породици. У току године у просјеку заштиту затражи око 150 породица што је за 50% мање него у претходном периоду. Најизраженији проблеми у породично-правној заштити су: поромећени односи супружника у браку због чега требају помоћ у остваривању родитељске и васпитне функције, насиље у породици и проблеми породица чији чланови имају тешкоће у менталном здрављу. Комплексни и дуготрајни проблеми захтијевају специјализован, тимски, мултидисциплинаран и мултисекторски рад стручњака из социјалног, психолошког, педагошког и здравственог рада, тако да се овдје успоставља сарадња великог броја актера система социјалне заштите.

Послови социјалне заштите реализују се кроз рад више сектора социјалне заштите: Центра за социјални рад (ЦСР), Административне службе Града, образовних установа, здравствених установа, удружења грађана, правосуђа, безбједности итд. Највећу одговорност и обавезе имају ЈУ ЦСР и Град који је и носилац социјалне заштите. ЦСР Требиње у складу са законом и стандардом ЦСР запошљава стручна лица и организује рад у оквиру својих надлежности: јавне службе која врши јавна овлашћења, стручне службе која прати, истражује и анализира социјалне потребе и предлаже рјешења и службе која иницира оснивање и координира рад различитих облика удруживања грађана у рјешавању појединачних и друштвених социјалних проблема. У оквиру ЦСР организовани су Центар за дјецу са посебним потребама и Дневни центар за стара лица. Поред свакодневне сарадње са свим осталим актерима у систему социјалне заштите, ЦСР закључио је партнерске споразуме о сарадњи са Удружењем за помоћ и подршку дјечи са потешкоћама у развоју „Сунце нам је заједничко“ Требиње, Колом српских сестара, Епархијом Захумско-херцеговачком и Градом Требиње кроз које су реализоване услуге за дјецу и омладину са потешкоћама, припремање топлих obroka у народној кухињи за социјално-угрожене грађане и помоћ дјечи са проблемима у понашању и разноврсне активности у заједници.

Предмет партнерског уговора о сарадњи закљученог између ЦСР и Удружења за помоћ и подршку дјечи и лицима са потешкоћама у развоју „Сунце нам је заједничко“ Требиње је успостављање партнерства и сарадње у обезбјеђивању и начину вршења квалитетних услуга дневног збрињавања у Центру за дјецу са посебним потребама

(новоизграђеном објекту Дневног центра за дјецу и омладину са потешкоћама у развоју) у складу са Законом о социјалној заштити („Сл. гласник РС”, бр. 37/12, 90/16, 94/19, 42/20 и 36/22), Правилником о остваривању права на дневно збрињавање („Сл. гласник РС”, бр. 2/14) и Одлуком о проширеним правима у социјалној заштити Града Требиња („Сл. гласник Града Требиња“, бр. 3/13, 3/14 и 2/17). Важећи уговор о сарадњи са Удружењем се примјењује до рјешења коначног статуса новоизграђеног објекта Дневног центра за дјецу и омладину са потешкоћама у развоју.

2.8. Невладине организације и удружења грађана – цивилно друштво

На подручју Града Требиња дјелује око 90 регистрованих удружења грађана (невладиних организација) са различитим циљевима и мисијама у области спорта, културе, социјалних активности, екологије, омладинског организовања, хуманитарних активности, струковног организовања итд. Неке од њих, које су учествовале у процесу реформи у систему социјалне заштите, профилисале су се у невладине организације које су своју мисију усмјериле на хуманитарни рад и социјалну заштиту. Један број њих развијајући и реализујући различите пројекте обезбјеђују своју одрживост, а одређени број ових удружења финансира се из Буџета града кроз редовне грантове, јавне позиве или кроз повремене новчане помоћи. Међу постојећим организацијама истиче се десетак организација са мисијом обезбјеђивања социјалних услуга, које активно раде и које су дале одређени допринос реализацији претходне стратегије, (самостално или, што је чешћи случај, у партнерству са ЦСР или неком другом организацијом) као и десетак организација које у својој мисији имају социјалне активности кроз заједничке пројекте и учешће у реализацији заједничких пројеката са ЦСР и другим невладиним организацијама. Већина невладиних организација услуге из социјалне заштите пружа у партнерству и сарадњи са ЦСР, укључује се у едукације које ЦСР проводи и тако развијају властите капацитете и раде на заједничким пројектима. У невладиним организацијама које раде активно и повремено на провођењу социјалних активности и пројеката запослено је око 25 лица, а ангажован је и одређени број волонтера.

Град Требиње је заједница која издваја значајна средства за рад невладиног сектора у различитим областима. У периоду од 2018. до 2023. године за невладине организације, које у својој мисији имају и социјалне активности, издвојена су средства из Буџета Града у виду грантова кроз јавне позиве за редовно финансирање ових организација у износу од око 667.100,00 КМ. Највише средстава је издвојено за Црвени крст Требиње, Градско Удружење пензионера Требиње; Удружење параплегичара; Удружење Бебе, Савез инвалида рада и Удружење ампутираца. Значајна средства се издвајају и за финансирање превоза ученика, потребе Рома, Општински план инклузије и друго.

Град Требиње у партнерству са Епархијом Захумско-херцеговачком и приморском и ЈУ ЦСР Требиње финансира рад народне кухиње у којој се дневно подијели око 60 obroka за социјално најугроженије грађане Требиња. За ове намјене од 2018–2023. године издвојено је око 360.000,00 КМ.

Град Требиње издваја средства и за једнократне новчане помоћи првенствено за куповину неопходних лијекова као и за задовољавање основних животних потреба. Током 2022. године одобрено је 485 захтјева, а у 2023. години одобрено је 495 захтјева.

У току претходних година велики број невладиних организација је аплицирао пројектима код различитих донатора и провели су већи број пројеката које су финансирали различити донатори (Град Требиње, међународни донатори, министарства у Влади Републике Српске и сл.) али прецизних података о њиховом броју и износу нема.

Постојећи капацитети удружења грађана нису довољни да одговоре на потребе појединих угрожених група и да постану самосталан, активан и одговоран актер у мјешовитом систему услуга у коме би били препознатљиви по активностима које обављају. Поред регистрованих удружења у пружању социјалних услуга партиципирају и други неформални облици организовања и удружења грађана и волонтери који се окупљају око рјешавања појединих заједничких и појединачних проблема у насељима, мјесним заједницама и селима.

2.9. Мјесне заједнице

Мјесне заједнице (МЗ) представљају основни, већ конституисан и изграђен облик организовања грађана по подручјима на којима живе у циљу рјешавања заједничких проблема. На подручју Града Требиња дјелује 18 мјесних заједница: 8 градских (Горица, Хрупјела, Засад, Центар, Доње Полице, Горње Полице, Ложиона и Тини) и 10 руралних (Ластва, Љубомир, Моско, Зубци, Придворци, Петрово Поље, Шума и Површ, Пољице Попово, Подбрђе и Величани). У свим МЗ успостављене су руководеће структуре, односно савјети МЗ који броје од 5 до 9 представника становника одређене МЗ, а у зависности од броја становника који живе у МЗ. Све МЗ су подијељене на 112 сектора зависно од величине мјесне заједнице, тако да сваки сектор има свог представника у савјету мјесне заједнице. На овај начин се проблеми у мјесним заједницама сагледавају много реалније, јер су у рад савјета равномјерно укључени сви дијелови МЗ преко својих представника, односно чланова савјета мјесне заједнице. Канцеларије мјесних заједница су отворене и доступне свим грађанима који конструктивним приједлозима остварују боље услове за живот и рад, као и заједничким приступом рјешавању одређених проблема.

Све МЗ располажу сређеним простором и опремом за рад. Осим за рад Савјета мјесне заједнице просторије МЗ користе се и за друге активности становника. У договору са члановима савјета мјесне заједнице уведена је пракса да сви захтјеви грађана према Градској управи иду искључиво преко МЗ која их просљеђује у Одјељење за општу управу чија је надлежност да након прегледаних захтјева, исте делегира надлежним одјељењима, јавним установама и предузећима која су одређена за њихово рјешавање. На тај начин Градска управа и савјети мјесних заједница имају увид у проблеме као и у рјешавање одређених проблема што је и био циљ реорганизације рада Савјета МЗ, која

је уређена Одлуком о мјесним заједницама на подручју града Требиња („Службени гласник Града Требиња“ број:1/17). У 10 мјесних заједница запослени су службеници из локалне административне службе, док 8 службеника који раде у мјесним канцеларијама обављају искључиво послове за мјесне заједнице. У досадашњем раду мјесне заједнице показале су се као значајан актер у систему социјалне заштите и оне су, у партнерству са ЦСР, Црвеним крстом, проводиле низ пројеката који су били усмјерени на развој капацитета мјесних заједница и на директне услуге корисницима.

Због боље и лакше приступачности корисницима и партнерима у заједници, откривања и регистрације лица и породица у стању социјалне потребе, давање појединачних мишљења средине (гдје то траже поједине службе на основу закона) о становницима МЗ и организовања акција за рјешавање социјалних проблема појединаца, група и заједнице, стручни радници Центра за социјални рад превасходно социјални радници су задужени за рад и сарадњу са мјесним заједницама. Најважније што су постигли савјети мјесних заједница у садашњем облику је то што су повратили повјерење грађана у мјесне заједнице и што грађани све више учествују у раду савјета мјесних заједница путем захтјева, савјета и сугестија које упућују члановима савјета. Такође, уведена је пракса да чланови савјета не чекају да им се грађани обрате у вези неког захтјева, него да су у сталном контакту са грађанима и обиласком терена препознају реалне проблеме и предлажу извјесна рјешења, као и извјештавају надлежно одјељење о истим, након чега савјети прате рјешавања одређених проблема. За сарадњу и њено побољшање са осталим актерима система (удружење пензионера, НВО сектор) постоји још простора и неопходно је веће ангажовање и едуковање запослених у МЗ за ову проблематику.

3. *PEST анализа*

Снажан утицај на социјалну заштиту има глобално и домаће окружење и мора бити анализирано у процесу креирања стратегије развоја. Анализа окружења, обављена је путем ПЕСТ анализе и представљени су најважнији: политички, економски, социјални и технолошки фактори који могу утицати на развој социјалне заштите у Граду Требињу у наредних пет година.

3.1. *Политички и правни аспекти*

- Уважавање међународних докумената у процесу европских интеграција
- Испуњавање захтјева у примјени Европске социјалне повеље и других докумената,
- Политичке промјене у земљи које се могу десити на наредним изборима,
- Политичке промјене у БиХ и Републици Српској чија разрјешења могу довести до промјена надлежности јединица локалне самоуправе,
- Реформа јавне управе, посебно локалне самоуправе – нова законска рјешења,
- Незаинтересованост власти у БиХ и Републици Српској за ову област,

- Неопредијељеност власти за модел социјалне политике и социјалне заштите који ће развијати у БиХ и Републици Српској,
- Непостојање политика развоја социјалне заштите на ентитетском нивоу,
- Промјене закона и подзаконских аката који ће другачије уредити постојећи систем социјалне заштите,
- Честе промјене у законима које не уважавају стварна стања,
- Промјене у другим системима социјалне сигурности и међусобна прерасподјела надлежности,
- Јачање улоге организација цивилног друштва,
- Реформски и други процеси у социјалној заштити који се реализују кроз пројекте,
- Неповјерење у државни систем,
- Неефикасна пореска политика.

3.2. Економски аспекти

- Стална економска криза,
- Ограничења у јавној потрошњи,
- Слабљење привреде на локалном нивоу,
- Недовољно остваривање буџета и кашњење исплата за социјалне потребе,
- Неповољни економски трендови (повећање цијена енергената, основних животних намирница, раст инфлације и сл.),
- Низак ниво прилива донаторских средстава за подршку пројектима,
- Недовољна средства за социјалну заштиту из републичког буџета и пребацивање одговорности на локалну заједницу

3.3. Социјални аспекти

- Социјалне посљедице транзиције: раслојавање становништва, губљење средњег слоја, посљедице приватизације, пораст незапослености, сиромаштва и социјалне искључености,
- Изузетно изражен негативан природни прираштај и старење становништва,
- Слабљење здравственог стања становништва и пораст обољелих и лица са инвалидитетом,
- Настављање тренда урбанизације,
- Поремећај традиционалних система вриједности, слабљење породичне солидарности и заштитне функције породице,
- Сталне промјене у породичној структури,
- Промјене на тржишту рада: лако отпуштање радника, гашење радних мјеста, пораст броја тешко запошљивих група (старији од 45 година, жена, лица са инвалидитетом, лица са нижим степеном образовања), неотварање нових радних мјеста,
- Сталан пораст броја незапослених на евиденцији Завода за запошљавање,

- Недовољно разумијевање социјалне заштите и улоге корисника од стране средине,
- Пораст броја лица у стању социјалне потребе због пораста сиромаштва и незапослености,
- Социјална заштита је у већем дијелу брига и терет локалне заједнице,
- Неповјерење у постојећи државни и ентитетски систем социјалне заштите,
- Неразвијене навике добровољног рада и волонтирања.

3.4. Технолошки аспекти

- Јачање улоге информационих и комуникационих технологија, повезивање система евиденција и развој база података,
- Промовисање и имплементација концепта стратешког управљања у Граду Требињу и у ЦСР,
- Одржавање система управљања квалитетом у ЦСР Требиње и у другим јавним установама гдје је уведен, те увођење система управљања квалитетом код других актера система,
- Стандардизација различитих система.

4. SWOT анализа

Овом анализом утврдили смо шта су наше снаге, слабости, могућности и пријетње за остваривање циљева. Сажете су најважније, стратешке предности на којима се може градити развојна стратегија, најизразитије слабости које треба умањити, могућности које треба искористити и пријетње које треба избјећи или смањити при изградњи и реализацији стратегије.

СНАГЕ	СЛАБОСТИ
<p>Људски ресурси; Велика обухваћеност предшколске дјеце институционалним васпитањем; Довољан број стручног кадра у предшколским установама које обезбјеђује квалитетан рад; Подаци о породичним приликама дјеце; Обухваћеност све дјеце основним образовањем; Партнерство актера у систему; Достигнути ниво развоја соц. заштите; Разумијевање Града за социјалне потребе; Развијен, оспособљен и стручан кадар ЦСР; Развијене услуге у заједници; Спремност и отвореност за промјене; Редовно финансирање система из градског буџета; Континуирана едукација кадрова;</p>	<p>Недовољна профилисаност и координација НВО-а; Неразвијена орјентација и капацитети за коришћење екстерних извора финансирања (пројектни приступ); Изложеност негативним посљедицама радног мјеста у домену породично-правне заштите; Немотивисаност приватног сектора; Недовољна ангажованост мјесних заједница; Ниске плате запослених у градским јавним службама; Неразвијен волонтерски рад; Мали број предложених пројеката; Усложњавање социјалне проблематике и повећање броја корисника; Слабљење породичне солидарности; Дјелимично застарјела опрема</p>

Развијена и заживјела примарна здравствена заштита и њена организација – породични лекар; Информисаност и укљученост корисника; Већ донесени планови и стратегије (Стратешки план ЦСР, стратегија развоја ЛЗ, акциони план малољетничке деликвенције).	здравствених установа; Слаба координација образовних профила, програма и уписне политике са привредом; Слаба промоција „дефицитарних“ занимања; Стечај текстилне индустрије; Раст броја незапослених преко 50 година (чекање старосне пензије).
МОГУЋНОСТИ	ПРИЈЕТЊЕ
Развијеност Града; Измјене законских рјешења које ће уважавати прилике са терена; Укључивање медија у промоције и активности; Израда стратегија републичког значаја; Коришћење средстава европских приступних фондова; Комуникација и сарадња са окружењем; Регионална и прекогранична сарадња; Заједнички пројекти и аплицирање према ИПА фондовима; Излазак из кризе (екон. и финансијске).	Политичка нестабилност; Продубљивање економске кризе; Повећање незапослености; Све већи број социјално угрожених, самим тим већи притисак на социјалне фондове; Све већа потражња за здравственим услугама (првенствено због неповољне старосне структуре становништва); Повећање криминалитета; Криза буџета; Посљедице приватизације великих јавних предузећа; Прилив избјеглица са ратом захваћених подручја и економских миграната; Пад наталитета.

5. Реализација претходне стратегије (2018–2023)

Стратегија развоја социјалне заштите у Граду Требињу (2018–2023) представљала је стратешки документ, обавезујући за све актере укључене у систем социјалне заштите Града Требиња. Град Требиње и сви актери система социјалне заштите, изработом овог документа преузели су одговорност, како за сам поступак његове израде, тако и за његову имплементацију.

Надлежно Одјељење Градске управе Требиње је сваке године припремало извјештај о реализованим активностима из Стратегије развоја социјалне заштите у Граду Требињу (2018–2023), а Скупштина Града је исти усвајала. Усвојено је пет извјештаја, што значи да су доносиоци одлука редовно информисани о реализацији Стратегије. Извјештај о реализацији (у прилогу Стратегије, као анекс) представља збирни преглед планираних активности и њихову реализацију, по зацртаним стратешким циљевима, које су проведене од стране различитих актера у систему социјалне заштите у Требињу, а на основу извјештаја носилаца активности.

Први дио извјештаја представља свеобухватни преглед извјештаја усвојених претходних година на Скупштини Града Требиња, односно које активности из поменуте Стратегије су реализоване, а које не, а на основу извјештаја носилаца

активности. Стратегијом је зацртано 5 стратешких циљева, који су подијељени на оперативне циљеве, а оперативни циљеви на активности за које су утврђени носиоци, вријеме, резултати и индикатори. На основу извјештаја који су усвојени од стране Скупштине Града за 5 година од 24 оперативна циља и 97 планираних активности највећи број је реализован. Реализоване су 82 активности или око 84,54%, а у потпуности није реализовано 15 активности или 15,46%.

Стратегијом је обезбијеђено рационалније коришћење свих расположивих ресурса (људских, техничких, просторних) и успостављени су партнерски односи међу актерима социјалне заштите који се заснивају на партнерским споразумима или уговорима. Омогућено је системско и планско бављење социјалном политиком у којој је обезбијеђена једнака доступност услуга свим лицима у стању социјалне потребе.

Повећан је облик и број пружених услуга социјалне заштите уведена су нова проширена права, што Требиње сврстава у ријетке локалне заједнице које служе као примјер позитивне праксе у Републици Српској па и шире. У партнерству већег броја актера реализовани су бројни пројекти које су финансирани различити донатори као и јавни позиви кроз које је финансиран велики број пројеката у Граду Требињу. У овом периоду реализован је и потпуно заживио рад Народне кухиње за чије функционисање су из Буџета Града обезбијеђена редовна средства.

Доста је урађено на превенцији, откривању и третману дјеце са проблемима у понашању. Израђен је Акциони план превенције малолетничког преступништва и примјене алтернативних мјера за Град Требиње за период од 2012. до 2013. године, а у сарадњи са УНИЦЕФ-ом је урађен и нови Акциони план за Град Требиње за период од 2015. до 2017. године.

Локална заједница је редовно измиривала своје обавезе према корисницима социјалне заштите и учествовала је у финансирању и суфинансирању програма и пројеката који су провођени у току реализације Стратегије. Иако нису донесени критеријуми за финансирање удружења које окупљају лица са инвалидитетом Град је финансирао активности великог броја ових организација.

Активности које нису реализоване односиле су се на: израду и доношење програма јавних радова, истраживање и анализа стања тешко запошљивих лица, отварање ДЦ за стара лица у Петровом Пољу, потпуно отклањање архитектонских баријера и досљедна примјена услова за објекте који морају имати приступне рампе, покретање иницијативе за изградњу регионалног центра за ОСИ, појединачна процјена стања потреба и ресурса најугроженијих породица. Ове активности су изискивале и знатна материјална средства, а и координацију рада са нивоа одјељења, а с обзиром да Координациони тим који је требало да координише све акције није формиран, то је и основни узрок што ове активности нису реализоване.

6. Најизраженији социјални проблеми као стратешки изазови

На основу социо-економске анализе Града Требиња, *SWOT* и *PEST* анализе, утврђени су социјални проблеми који представљају приоритете за систем социјалне заштите у Граду Требињу у наредном периоду. Констатовано је да се ситуација у односу на претходни период није значајно промијенила а као основни проблеми евидентирани су:

- Сиромаштво корисника социјалне заштите, али и других лица која се налазе у стању социјалне потребе и недовољна финансијска средства која се издвајају са свих нивоа за ове намјене;
- Наставак негативних демографских промјена у структури становништва, стално старење становништва, низак природни прираштај и повећање потребе старачке популације у социјалној и здравственој заштити;
- Незапосленост, губитак посла, велики број породица у којима нико не ради и које се налазе у стању социјалне потребе;
- Погођеност различитим социјалним ризицима као што су: болест, инвалидност, губитак имовине, елементарне непогоде, недовољне материјалне обезбијеђености у другим системима социјалне сигурности и сл.;
- Присуство различитих проблема у понашању код дјеце школског узраста као што су неприлагођеност, агресивност, непримјерено понашање, бјежање из школе, вршњачко насиље и сл.;
- Насиље у породици, проблеми дјеце са насиљем у породици, дјеце која су у ризику од узимања опојних дрога и алкохола, дјеце из маргинализованих група, социјално угрожених породица, једнородитељских породица и дјеце са другим ризицима;
- Интеграција, школовање и укључивање дјеце са сметњама, нарочито рана превенција сметњи у гласу и говору и стимулација развоја дјеце са ризиком;
- Промјене у породици и слабење породичне солидарности, социјалних, заштитних и васпитних функција породице;
- Повећање броја лица којима је због лошег здравственог стања за задовољавање основних животних потреба потребна помоћ другог лица;
- Могућ прилив избјеглог становништва са подручја захваћених ратовима.

III ВИЗИЈА

Град Требиње, осјетљива и одговорна локална заједница, је пожељно мјесто за живот, која је институционално, кадровски и материјално-технички оспособљена да квалитетно и брзо одговори на потребе грађана који у њој живе те пружи највиши ниво услуге у домену социјалне заштите, кроз развијање различитих механизма помоћи засноване на раду, солидарности, хуманости без дискриминације по било којем основу и кроз партнерство свих носилаца и актера у мјешовитом систему социјалне заштите. Визија је дефинисана за период до 2029. године и осврћући се на приоритетна подручја, садржи све релевантне аспекте будућег дјеловања. Као таква, визија развоја се базира на закључцима ситуационе анализе и дефинисаним стратешким фокусима и служи као основ за утврђивање стратешких циљева.

IV МИСИЈА

Очување и унапређење нивоа социјалне сигурности становника Града Требиња кроз даље развијање и јачање одрживог, ефикасног и свима доступног система социјалне заштите заснованог на широком партнерству јавног, приватног и цивилног сектора као пружалаца услуга уз пуно учешће корисника права и услуга уз уважавање вриједности и принципа на којима се заснива ова стратегија.

V ВРИЈЕДНОСТИ И ПРИНЦИПИ

Реформом система социјалне заштите и реализацијом Плана развоја социјалне заштите у Граду Требињу (2005–2010), настављен је доношењем и реализацијом Стратегије развоја социјалне заштите Општине Требиње (2011–2016), након тога и Стратегије развоја социјалне заштите Града Требиња (2018–2023), када је у питању социјална политика, створен је позитиван друштвени амбијент у Граду Требињу. Реализацијом ових стратешких докумената у претходних десет година показало се да партнерски приступ у раду и сарадња различитих сектора доводи до бржег, квалитетнијег и јефтинијег система пружања услуга за најугроженије групе становништва.

Град Требиње је у претходном периоду обезбиједио да се социјалне услуге пружају под једнаким условима свим грађанима у партнерском односу од стране јавних установа, приватних и невладиних организација на основу закона, одлука, јавних конкурса за избор и финансирање програма и пројеката и праћења евалуације од стране представника локалне власти, надлежних организација, грађана и корисника услуга. Створен је систем планирања докумената на основу којих ће се наставити активности у процесу реформе социјалне заштите, које ће обезбиједити ресурсе и услуге и идентификовати потребе пружања услуга корисницима у партнерству са другим кључним актерима. Улога свих активности је осигурање да су социјално инклузивни програми вођени очекивањима и потребама наших грађана, усклађени са доступним ресурсима.

Све услуге планиране Стратегијом базираће се на сљедећим вриједностима и принципима:

- Солидарности – заједничко дјеловање, свијест о заједничким обавезама, одговорностима, међусобној помоћи, разумијевању и узајамности, заједничко живљење и ослањање једних на друге;
- Узајамности – реципроцитет у правима и обавезама заснован на међусобној повезаности и међусобним интересима људи;
- Хуманизма – стављање човјека и његове потребе и добробити у први план;
- Законитости – примјена законских и подзаконских прописа;
- Поштовања најбољег интереса корисника, индивидуализам и људска права – пружање услуга сходно потребама корисника уз поштовање људских права, достојанства, индивидуалности и права на учешће сваког појединца;

- Доступности права и услуга корисницима – стварање услова да грађани своје потребе за социјалним правима и услугама задовољавају у средини у којој живе – Граду Требињу;
- Партнерство и сарадња – промовисање сарадње и партнерског рада међу свим актерима у систему социјалне заштите у локалној заједници и са окружењем у циљу повећања квалитета и разноликости услуга, рационалног коришћења свих ресурса и свебухватног задовољавања потреба;
- Партиципација, одговорност и самосталност корисника – обезбиједити учешће корисника у доношењу одлука, одговорност за коришћење сопствених потенцијала, подршка корисницима за самостално задовољавање потреба и предупређење зависности од социјалне службе;
- Етичности – поштовање етичких начела у раду са корисницима;
- Људски и други потенцијали – унапређење људских, материјално-финансијских ресурса Града за бављење социјалном политиком;
- Планирање – стратешко планирање развоја система социјалне заштите на нивоу Града и у организацијама, дефинисање приоритета, праћење и оцјењивање остваривања циљева и постигнутих резултата;
- Сензибилност средине и корисника – стварање система сталног информисања и едуковања грађана из области социјалне заштите.

VI ПРИОРИТЕТНЕ ЦИЉНЕ ГРУПЕ

Поред обезбјеђења минимума егзистенције за социјално угрожене грађане са свог подручја, Град као носилац социјалне заштите је у обавези да развија и организује социјалне услуге којима се задовољавају различите социјалне потребе. Стално праћење стања и потреба старих лица, дјеце и младих, лица са инвалидитетом, сиромашних и незапослених лица омогућава идентификовање потреба корисника на нивоу појединаца и група и развој услуга које одговарају на потребе, чиме се обезбјеђује да грађани који имају потешкоће већину својих социјалних потреба задовољавају на подручју града.

У складу са законски дефинисаним корисницима социјалне заштите, као приоритетни корисници социјалних услуга појављују се дјеца, млади и одрасла лица. Код дјеце разликујемо сљедеће категорије: дјеца без родитељског старања; дјеца са сметњама у развоју; дјеца чији је развој ометен породичним приликама; дјеца жртве насиља и трговине дјецом; дјеца са друштвено неприхватљивим понашањем и изложена социјално ризичним понашањима којима је због посебних околности потребна социјална заштита. Од пунољетних лица то су одрасла лица, а приоритетни корисници су: лица неспособна за рад без прихода и породичне подршке; самохрана стара лица; лица са инвалидитетом; лица са друштвено-негативним понашањем и лица којима је, услед посебних околности, потребна социјална заштита.

У идентификовању потреба и обезбјеђењу услуга морају се направити разлике због специфичности потреба, што ова стратегија уважава развијајући опште циљеве, оперативне циљеве и активности за сваку групу дефинисаних корисника, и у складу са

њима активности које су усмјерене појединцима, породицама у ризику и маргинализованим групама за њихово оспособљавање за продуктиван живот у заједници, одговорно родитељство и предупређење зависности од социјалних служби. Групе корисника су:

- Сиромашни и незапослени,
- Дјеца и млади,
- Стара лица,
- Лица са инвалидитетом,
- Породица.

VII НОСИОЦИ ИМПЛЕМЕНТАЦИЈЕ СТРАТЕГИЈЕ

Систем социјалне заштите се уређује Законом о социјалној заштити Републике Српске („Сл. гласник РС“ број: 37/12, 90/16, 94/19, 42/20 и 36/22). Носиоци социјалне заштите у складу са овим законом су Република и јединица локалне самоуправе (чл 14, став 1.).

Реализација стратегије базира се на мјешовитом систему пружања услуга корисницима и на развоју партнерства између владиног, невладиног и приватног сектора. Град Требиње – Одјељење за борачку и социјалну заштиту формирало је Тим за унапређење социјалне заштите којег сачињавају представници различитих актера система. Тим је кључни носилац процеса координације активности из Стратегије. Партнерство обезбијеђено у изради ове Стратегије представља и главну препоруку у процесу њене имплементације и формирања Тима. Сарадња и заједнички рад свих актера омогућава ефикасно коришћење расположивих капацитета и ресурса, много већи број и врсту услуга примјерених потребама корисника у систему.

У обављању дјелатности и пружању услуга у социјалној заштити највећи значај има ЦСР и најчешће се појављује као покретач низа иницијатива и акција у овој области на нивоу локалне заједнице, али доста активности обавља у партнерству са различитим институцијама и организацијама и то: државни и ентитетски органи и установе, Град као јединица локалне самоуправе, јавне установе (предшколске установе, основне и средње школе, високо – школске установе, здравствене установе), полиција, судство, медији, мјесне заједнице, удружења грађана и невладине организације, вјерске организације, фондације, појединци, приватници. Сви заједно чине актере мјешовитог система социјалне заштите, а то су:

1. Доносиоци одлука – Скупштина Града, градоначелник, Мјесне заједнице,
2. Тим,
3. Јавна установа Центар за социјални рад Требиње,
4. Јавне установе из здравства, школства, судства, полиције, тужилаштва,
5. Професионалци у институцијама,
6. НВО и удружења грађана, волонтери и појединци,
7. Привредници и предузетници,
8. Корисници,

9. Медији,
10. Најшира јавност.

VIII СТРАТЕШКИ ЦИЉЕВИ

На бази цјелокупне социо-економске анализе Града Требиња, утврђене визије, мисије, вриједности и принципа у социјалној заштити, *SWOT* и *PEST* анализе и анализе резултата претходне Стратегије утврђују се стратешки циљеви социјалне заштите у Граду Требињу за период од 2024. до 2029. године. Стратегија подразумијева концентрацију расположивих ресурса на рјешавању проблема која имају највећи развојни потенцијал. Она је фокусирана на најважније стратешке изазове, и то:

1. Побољшање заштите сиромашних и незапослених;
2. Побољшање услова и квалитета живота дјеце и младих и развијање услуга у заједници;
3. Побољшање пружања услуга у заједници и квалитета живота старих лица;
4. Побољшање услуга у заједници и квалитета живота за лица са инвалидитетом;
5. Побољшање услуга за задовољавање социјалних потреба породица са проблемима у остваривању функција;
6. Јачање и унапређење координације система социјалне заштите и информисања, едуковање најшире јавности и социјално угрожених категорија становништва.

Стратешки циљ 1: Побољшање заштите сиромашних и незапослених

СТРАТЕШКИ ЦИЉ 1	Индикатор	Полазна вриједност (2024. година)	Циљна вриједност (2029. година)
Побољшање заштите сиромашних и незапослених	Број лица којима је обезбјеђен огрјев	24	30
	Број корисника новчане помоћи	24	30
	Број корисника уведених у законска и права из Одлуке о проширеним правима и остваривање права	731	900

Основне активности и одговорности за провођење, праћење, извјештавање и евалуацију стратешког циља 1.

Активности	Надлежност
Активност 1. Побољшање материјалног положаја корисника права на новчану помоћ	Носилац процеса: Град Требиње Учесници процеса: ЦСР, Град Требиње, Градска организација Црвеног крста, Коло српских сестара

Активност 2. Развој програма за запошљавање тешко запошљивих лица	Носилац процеса: Град Требиње Учесници процеса: ЦСР, Завод за запошљавање, Град Требиње, предузетници
Активност 3. Обезбјеђење минимума егзистенције за незапослена лица и породице у којима нико није запослен	Носилац процеса: Град Требиње Учесници процеса: Град Требиње, ЦСР, Одјељење за борачку и социјалну заштиту, НВО, Градска организација Црвеног крста

Општи циљ: Град Требиње ће обезбиједити минимум егзистенције за своје најсиромашније грађане и помоћ у задовољавању егзистенцијалних потреба појединаца и породица који су погођени посебним социјалним ризицима

Социјалне потребе сиромашних и незапослених

На основу детаљне анализе стања у популацији сиромашних корисничких група могу се уврстити: корисници новчане помоћи, стари изнад 65 година; незапослени на евиденцији Завода за запошљавање старији од 50 година; пензионери са најнижим пензијама; и вишечлане породице у којима нико није запослен.

Смањење броја сиромашних путем запошљавања и развојем предузетништва радно способних из категорије осјетљивих група грађана треба да буде приоритет и најефикаснији начин рјешавања питања сиромаштва. Овај проблем и у претходној Стратегији није у потпуности рјешаван и не може се ријешити парцијалним програмима без мултидисциплинарног приступа свих надлежних служби. Посебни нагласак би требало да буде на запошљавању младих као осјетљиве групе, жена и старијих од 45 година.

За најугроженије грађане који не могу на тржишту рада да обезбиједе егзистенцију за себе и своје породице, због година старости и присуства других социјалних ризика као што су: хронична болест, инвалидност, тешка породична ситуација, оне који су без породице, брига о дјечи због губитка другог родитеља, социјална искљученост и слично, Град Требиње треба да обезбиједи минимум егзистенције и неопходну социјалну заштиту.

По важећем Закону о социјалној заштити право на новчану помоћ може остварити појединац неспособан за рад, који нема властитих прихода или чији су укупни приходи за издржавање испод нивоа новчане помоћи утврђене законом, који нема вишак стамбеног простора, који нема другу имовину из чије се вриједности могу осигурати средства за издржавање, који нема сроднике који имају обавезу да га издржавају у складу са Породичним законом, или ако ти сродници због инвалидности и друге објективне спријечености нису у могућности и способни да га издржавају и извршавају

обавезу издржавања. Право на новчану помоћ може остварити породица у цјелини чији чланови нису способни за рад, који немају властитих прихода или чији су укупни приходи за издржавање испод нивоа новчане помоћи утврђене овим законом, који немају вишак стамбеног простора, који немају другу имовину из чије се вриједности могу осигурати средства за издржавање, који немају сроднике који су обавезни да их издржавају у складу са Породичним законом или ако ти сродници због инвалидности или других објективних спријечености нису у могућности и способни да их издржавају и извршавају обавезу издржавања. Број ових лица у посљедњим годинама је у опадању због смртности ових лица. За неколико година очекује се већи број ових корисника, јер велики број лица која су остала без посла неће моћи остварити пензију, немају ни сроднике, а напуниће и године старости (65) што је један од услова за остваривање новчане помоћи. Нови закон, иако се очекивало, није побољшао статус ових лица, јер је износ новчане помоћи 15% од просјечне нето плате у претходној години у Републици Српској, па су и по том најоштећенији примарни корисници, односно корисници новчане помоћи. За заштиту корисника новчане помоћи Град Требиње је развио различите програме којима омогућава задовољавање основних егзистенцијалних потреба као што су: гријање, поправка кућа, подјела огрјева, ванредне новчане помоћи, помоћ и њега у кући и сл.

Остали сиромашни грађани, ако се тренутно нађу у стању социјалне потребе због сиромаштва, дуготрајне незапослености, претрпљене елементарне непогоде, ратног страдања, миграције, репатријације, смрти једног или више чланова породице, дужег лијечења у здравственој установи, као и лице отпуштено са издржавања казне или других непредвидивих околности могу да остваре једнократну новчану помоћ. Износ ове помоћи у току календарске године не може бити већи од тромјесечног износа новчане помоћи што је свакако недовољно за задовољавање основних животних потреба. Изузетно, директор ЈУ Центар за социјални рад, због посебних околности, може одобрити једнократну новчану помоћ у већем износу.

Одлуком о проширеним правима у социјалној заштити Град Требиње је повећао висине накнада за различите помоћи, побољшао положај корисника новчаних помоћи и додатака за помоћ и његу другог лица, што још увијек није довољно за обезбјеђење егзистенцијалног минимума, посебно корисника новчане помоћи.

Стратешки циљ 2: Побољшање услова и квалитета живота, развијање услуга у заједници и задовољавање социјалних потреба дјеце и младих

СТРАТЕШКИ ЦИЉ 2	Индикатор	Полазна вриједност (2024. година)	Циљна вриједност (2029. година)
Побољшање услова и	Број сервисних услуга које се пружају лицима	52	70

квалитета живота, развијање услуга у заједници и задовољавање социјалних потреба дјеце и младих	Број новопридошле дјеце са потешкоћама у развоју	16	25
	Број кућних посјета по једном социјално угроженом лицу (годишње)	1	3

Основне активности и одговорности за провођење, праћење, извјештавање и евалуацију стратешког циља 2.	
Активности	Надлежност
Активност 1. Перманентно дјеловање свих надлежних институција и развијање добре сарадње међу актерима у области васпитања, образовања и различитих видова заштите дјеце и младих	Носилац процеса: Град Требиње Учесници процеса: Центар за социјални рад Требиње, Град Требиње, основне и средње школе, предшколске установе
Активност 2. Превенција асоцијалног понашања дјеце и младих, учење здравим стиливима живота и квалитетног коришћења слободног времена	Носилац процеса: Град Требиње Учесници процеса: Центар за социјални рад Требиње, МУП, Дом здравља – Центар за ментално здравље, Градска организација Црвеног крста,
Активност 3. Промовисање права дјеце у јавности и информисање дјеце о начину остваривања права	Носилац процеса: Град Требиње Учесници процеса: Град Требиње, Центар за социјални рад Требиње, школе, Одјељење за борачку и социјалну заштиту, Градска организација Црвеног крста, невладине организације
Активност 4. Превенција болести зависности и полно преносивих болести	Носилац процеса: ЈЗУ Дом здравља Требиње Учесници процеса: здравствене установе, школе, Градска организација Црвеног крста, локални медији
Активност 5. Смањење малолетничког преступништва и насиља међу младима	Носилац процеса: Центар јавне безбједности Учесници процеса: Град Требиње, Центар за социјални рад Требиње, школе, Центар јавне безбједности
Активност 6. Откривање сваког дјетета са потешкоћама у	Носилац процеса: Дом здравља Требиње

развоју и омогућавање приступа услугама социјалне и здравствене заштите	Учесници процеса: Дом здравља Требиње, Центар за социјални рад Требиње, школе, дјечији вртић, Градска организација Црвеног крста
Активност 7. Перманентни рад на промјени свијести, подржавању процеса остваривања пуне интеграције и социјалне укључености дјеце и омладине са потешкоћама у развоју у све сегменте друштвеног живота у заједници	Носилац процеса: Град Требиње Учесници процеса: Град Требиње, Центар за социјални рад Требиње, Министарство просвјете, родитељи, медији, школе, удружења.

Општи циљ: Стварање адекватнијих услова у Граду Требињу за побољшање квалитета живота, развијању социјалних услуга за дјецу и младе, на стварању повољнијих услова за задовољавање социјалних потреба дјеце и младих, за успјешније васпитање, образовање и коришћење слободног времена, заштиту све дјеце, посебно дјеце која су у ризику и која су корисници социјалне заштите.

Социјалне потребе дјеце и младих

У складу са законски дефинисаним корисницима социјалне заштите, у Граду Требињу као приоритетни корисници социјалних услуга појављују се циљне групе дјеце и младих и то: дјеца и млади без родитељског старања, са сметњама у развоју, чији је развој ометен породичним приликама, жртве насиља и трговине дјецом, са друштвено неприхватљивим понашањем и изложена социјално ризичним понашањима и коме је због посебних околности потребна социјална заштита.

Праћење стања и потреба дјеце и младих омогућава идентификовање њихових потреба на нивоу појединаца и група и развој услуга које одговарају на потребе, чиме се обезбјеђује да дјеца и млади који имају потешкоће, већину својих социјалних потреба задовољавају на подручју града.

Друштвене промјене, које се дешавају посљедњих деценија, одражавају се на положај посебно осјетљивих група као што су дјеца и млади. Породица је значајно ослабљена у остваривању своје заштитне и васпитне функције, што утиче на сигурност, развој дјеце, повећање разлика у условима живота које су продуктивне социјалним стањем, поријеклом, инвалидношћу, породичним приликама и на развој различитих социопатолошких појава које угрожавају нормалан процес раста и одрастања. Због наведеног друштво мора да развија механизме којима уједначава могућности и пружа потребну помоћ свој дјеци и младима, а посебно оним који су погођени неким социјалним проблемима као што су: губитак родитеља или родитељског старања, физичке и психичке сметње у развоју, хронична болест, тешка породична ситуација због које изостаје породична брига (сиромаштво, болест, инвалидност, поремећај комуникације и односа у породици), поремећаји понашања, узимање дрога и алкохола и други случајеви.

Постојећа законска права у систему социјалне заштите само дјелимично могу да одговоре на социјалне потребе дјеце и младих, због чега локална заједница мора да развија облике и садржаје заштите и помоћи којима ће одговорити на потребе.

Велики број дјеце и младих слободно вријеме проводи неструктурирано, без адекватне родитељске бриге, без креативних развојно подстицајних садржаја, изложени су ризицима од злоупотребе психоактивних супстанци које доводе најчешће до друштвено неприхватљивог понашања младих. Зато је неопходно све видове услуга за дјецу и младе на свим нивоима координисати и проводити превентивне програме који треба да стигну до што већег броја дјеце.

Стратешки циљ 3: Побољшање пружања услуга у заједници и квалитета живота старих лица

СТРАТЕШКИ ЦИЉ 3	Индикатор	Полазна вриједност (2024. година)	Циљна вриједност (2029. година)
Побољшање пружања услуга у заједници и квалитета живота старих лица	Број материјално подржаних лица	98	140
	Број лица која имају персоналну асистенцију	0	10
	Број лица којима је обезбјеђена помоћ и њега у кући	19	25
	Број волонтера укључених у кућне посјете старим лицима	20	40

Основне активности и одговорности за провођење, праћење, извјештавање и евалуацију стратешког циља 3.	
Активности	Надлежност
Активност 1. Успостављање функционалног партнерства свих актера у заједници, развој њихових капацитета, планирање и провођење мјера и услуга за стара лица	Носилац процеса: Град Требиње Учесници процеса: Центар за социјални рад Требиње, Дом здравља, Градска организација Црвеног крста, Удружење пензионера, невладине организације.
Активност 2. Развој нових сервисних услуга које се пружају старим лицима који живе у властитим домовима, а који имају висок ниво потреба	Носилац процеса: Центар за социјални рад Требиње Учесници процеса: ЦСР, Градска организација Црвеног крста, волонтерски сервис и невладине организације.

Активност 3. Очување квалитета и повећање доступности ванинституционалних облика заштите (хранитељске породице, помоћ у кући, кућно лијечење, дневни центри, клубови)	Носилац процеса: Центар за социјални рад Требиње Учесници процеса: Град Требиње, мјесне заједнице, удружења пензионера, Градска организација Црвеног крста, медији.
Активност 4. Побољшање материјалног положаја социјално-угрожених лица старијих од 65 година и пензионера са најнижим пензијама који су без породичне подршке	Носилац процеса: Град Требиње Учесници процеса: Центар за социјални рад Требиње, удружења пензионера, мјесне заједнице, Градска организација Црвеног крста и невладине организације.
Активност 5. Појачати рад ЦСР у кућама корисника, чешћим посјетама и организованим програмима у мјесним заједницама	Носилац процеса: Центар за социјални рад Требиње Учесници процеса: ЦСР, мјесне заједнице, удружења пензионера,
Активност 6. Информисање јавности и сензибилизација грађана и институција за потребе старих лица	Носилац процеса: Центар за социјални рад Требиње Учесници процеса: ЦСР, удружења пензионера, Дом здравља, мјесне заједнице, невладине организације

Општи циљ: Активан однос свих актера социјалне заштите у откривању старих људи са високим нивоом социјалних потреба, и развој услуга које су одговор локалне заједнице на потребе старих лица

Социјалне потребе старих – старијих људи

С обзиром на податке о природном прираштају, Град Требиње и даље спада у ред градова у Босни и Херцеговини који има најстарије становништво. Ранији пописи становништва документовали су да расте удио старих у укупној популацији. Међу старијим лицима више је жена, посебно у познијој животној доби. Подаци упозоравају да становништво Града Требиња рапидно стари и да са повећањем учешћа старих у укупној популацији расте број хроничних болести: срца, крви и крвних судова, психијатријских болести и друго, што указује да ће за Град и у будуће један од приоритетних проблема бити старење становништва. Тренд старења становништва доводи до вишеструког повећања потреба у здравственој и социјалној заштити и до снажног притиска на фондове пензијско-инвалидског и здравственог осигурања, јер број пензионера константно расте. Највећи број корисника новчаних и других накнада и социјалних услуга су стара лица (преко 60%) и то: без породице, прихода и имовине, са здравственим проблемима – хронично обољела лица, лица која сама живе на сеоским подручјима, стара лица без средстава за живот, социјално искључена и изолована лица,

пензионери са најнижим пензијама, као и друга стара лица која се нађу у стању социјалне потребе. Остарјела популација је све више погођена сиромаштвом.

Велики је број старих људи без породице и породичне подршке, као и старих лица која живе у породицама у којима нико није запослен, па то све утиче да стара лица немају потребну породичну његу и старање када се нађу у стању социјалне потребе. Зато је неопходно да социјална заштита о њима води рачуна. Услуге социјалне заштите које су до сада развијене, давале су резултате када је у питању заштита старих лица, (помоћ и њега у кући, обиласци, њихова социјализација), неопходно је проширивање, развијање и увођење нових услуга, посебно услуга помоћи и њега у кући и осмишљавање садржаја и начина адекватног провођења слободног времена старих лица, како би се смањила њихова изолација.

Стратешки циљ 4. Социјалне потребе лица са инвалидитетом

СТРАТЕШКИ ЦИЉ 4	Индикатор	Полазна вриједност (2024. година)	Циљна вриједност (2029. година)
Обезбјеђење социјалних потребе лица са инвалидитетом	Број проширених права	7	10
	Број лица која користе проширена права	147	200
	Број јавних објеката са рампама	3	5

Основне активности и одговорности за провођење, праћење, извјештавање и евалуацију стратешког циља 4.	
Активности	Надлежност
Активност 1. Обезбјеђење континуиране материјалне и психосоцијалне подршке лицима са инвалидитетом која имају висок ниво потреба	Носилац процеса: Град Требиње Учесници процеса: Центар за социјални рад Требиње, Дом здравља, Градска организација Црвеног крста, Удружење пензионера, невладине организације и волонтерси сервис.
Активност 2. Повећање откривености лица са инвалидитетом и обезбјеђење приступа услугама у социјалној и здравственој заштити, као и свим јавним услугама и ресурсима заједнице	Носилац процеса: Центар за социјални рад Требиње Учесници процеса: ЦСР, Градска организација Црвеног крста, волонтерси сервис.
Активност 3. Обезбјеђење предуслова за развој других	Носилац процеса: Центар за социјални рад Требиње

услуга као што су персонална асистенција, становање уз подршку, прилагођавање стамбених простора, помоћ и њега у кући	Учесници процеса: Град Требиње, мјесне заједнице, удружења пензионера, Градска организација Црвеног крста, медији.
Активност 4. Унапрјеђење партнерства и дијалога јавног, цивилног и приватног сектора у вођењу политика и доношењу одлука у локалној заједници и развоју пројеката за рјешавање питања инвалидности	Носилац процеса: Град Требиње Учесници процеса: Центар за социјални рад Требиње, удружења пензионера, мјесне заједнице, Градска организација Црвеног крста.

Општи циљ: Побољшање квалитета живота и повећање степена социјалне укључености лица са инвалидитетом у заједници

Социјалне потребе лица са инвалидитетом

Међу најприоритетнијим групама грађана са високим нивоом потреба налазе се и лица са инвалидитетом односно пунољетна лица код којих се као посљедица повреде, болести или урођене мане појављује губитак или ограничавање способности обављања активности које су неопходне за свакодневни живот на начин или у обиму који се сматрају нормалним за лица истих година, пола, културе и образовања.

Град Требиње и његове институције, посебно ЈУ Центар за социјални рад Требиње, стално истражују, прате и препознају најприоритетније потребе лица са инвалидитетом. Током досадашњег периода развијени су и реализовани разни програми и пројекти који су, у појединим сегментима, допринијели задовољавању многих потреба лица са инвалидитетом, као и изједначавање могућности ових лица у повећању приступачности јавним услугама, побољшању материјалне сигурности лица из ове категорије са високим нивоом потреба, задовољавање специфичних потреба на пољу медицинске и социјалне рехабилитације, лијечења дневног збрињавања и интеграције. Уз сва значајна настојања у пружању подршке лицима са инвалидитетом још увијек није остварен већи степен укључености, развоја и коришћења властитих капацитета, посебно на пољу запошљавања. И даље постоји потреба да се континуирано развијају програми и пројекти којима ће се побољшати квалитет живота ових лица.

Стратешки циљ 5. Побољшање услуга за задовољавање социјалних потреба породица са проблемима у остваривању функција

СТРАТЕШКИ ЦИЉ 5	Индикатор	Полазна вриједност (2024. година)	Циљна вриједност (2029. година)
Побољшање услуга за	Број услуга за задовољавање социјалних потреба	5	10

задовољавање социјалних потреба породица са проблемима у остваривању функција	Број породица обухваћених савјетодавним услугама	37	50
	Број развијених индивидуалних планова	97	130
	Број дјеце укључене у активности дјечијег центра	18	25

Основне активности и одговорности за провођење, праћење, извјештавање и евалуацију стратешког циља 5.	
Активности	Надлежност
Активност 1. Праћење стања најугроженијих породица у нашем Граду и идентификовање њихових потреба	Носилац процеса: Центар за социјални рад Требиње Учесници процеса: Центар за социјални рад Требиње, Градска организација Црвеног крста.
Активност 2. Јачање сарадње између свих актера који пружају услуге породицама у размјенама информација и провођењу мјера	Носилац процеса: Центар за социјални рад Требиње Учесници процеса: Центар за социјални рад Требиње, Градска организација Црвеног крста, здравствене установе, вртићи, невладине организације, школе, Центар јавне безбједности Требиње.
Активност 3. Оснаживање породица са дисфункционалним односима и породичним насиљем у циљу превазилажења животних тешкоћа	Носилац процеса: Центар за социјални рад Требиње Учесници процеса: Центар за социјални рад Требиње, Градска организација Црвеног крста, невладине организације, школе.
Активност 4. Оснаживање родитељских релација и њихових улога након развода брака у васпитању и бризи о дјечи и одржавању личних односа са родитељима са којима дјеца не живе	Носилац процеса: Центар за социјални рад Требиње Учесници процеса: Центар за социјални рад Требиње, , школе, Градска организација Црвеног крста, невладине организације.

Општи циљ: Град Требиње и сви његови органи и службе пружаће помоћ породицама које имају тешкоће у остваривању њихових функција, како би и даље остале стуб бригае о дјечи, старима, младима и неспособним члановима

Породица, у смислу Закона о социјалној заштити је животна заједница родитеља, дјеце и других сродника. Породицу чине брачни и ванбрачни супружници, дјеца брачна, ванбрачна, усвојена и пасторчад, као и дјеца дата под старатељство и узета на издржавање, и други сродници у међусобној обавези издржавања. Домаћинство је економска животна заједница у којој њени чланови заједнички привређују и учествују у трошењу заједничких прихода.

Функционална породица је она која показује задовољавајући степен испуњавања основних задатака на сва три нивоа: биолошком, економском и психосоцијалном. Она одговара развојним потребама својих чланова, подстиче њихов рад и сазријевање, даје подршку у свим фазама индивидуалног и породичног животног циклуса. То је заједница са дубоким и трајним заједничким интересима и чврстим и трајним везама између њених чланова. У њој постоји сложена динамска спрега односа прошлости, садашњости и будућности сваког од њих.

Требињску породицу дуго времена карактерисао је висок ниво породичне солидарности на плану остваривања њених цјелокупних породичних функција у којој је предњачила брига за остарјеле и болесне чланове. Породична солидарност је била дигнута на ниво одговорности и у породици се његовала као вриједност и ширила у најближе окружење, међу комшије, пријатеље и познанике. Међутим, друштвени и историјски догађаји у посљедњим деценијама, значајно су пољуљали стабилност и функционалност породице и увели је у општу кризу којом је доведено у питање остваривање њених основних функција. Највећи проблеми са којим се суочава већина наших породица су: материјална несигурност и сиромаштво, неријешена стамбена питања, поремећени породични односи међу члановима породице, занемаривање и непознавање потреба дјеце, конзумирање алкохола и других психоактивних супстанци, губљење мотивације и сл. На овако тешке проблеме наша породица не може сама да одговори и тражи помоћ друштва. Локална заједница је схватила своју одговорност и развила је услуге које ће бити подршка породицама које имају тешкоће да их лакше превазилазе.

Протокол о поступању у случајевима насиља у породици на подручју Града Требиња потписан током 2023. године од стране 14 установа и организација које се баве случајевима насиља у породици има за сврху унапређење сарадње и поступања субјеката заштите као и других релевантних чинилаца у Граду Требињу ради ефикасног остваривања и спровођења заштите жртава, омогућавање бржег поступања у таквим ситуацијама, односно ефикаснију реакцију код препознавања насиља.

Стратешки циљ 6. Јачање и унапређење координације система социјалне заштите и информисање и едуковање најшире јавности и социјално угрожених категорија становништва

СТРАТЕШКИ ЦИЉ 6	Индикатор	Полазна вриједност (2024. година)	Циљна вриједност (2029. година)
Јачање и унапређење координације система социјалне заштите и информисање и едуковање најшире јавности и социјално угрожених категорија становништва	Број конференција за медије (годишње)	2	4
	Број манифестација (годишње)	12	15
	Број усвојених годишњих звјештаја	1	5

Основне активности и одговорности за провођење, праћење, извјештавање и евалуацију стратешког циља 6.	
Активности	Надлежност
Активност 1. Јачање система координације активности социјалне заштите у Граду Требињу	Носилац процеса: Град Требиње – Одјељење за борачку и соц. заштиту Учесници процеса: Центар за социјални рад Требиње, Градска организација Црвеног крста, невладине организације.
Активност 2. Информисање и едуковање најшире јавности и социјално угрожених категорија становништва и стварање позитивне друштвене климе за унапређење положаја социјално осјетљивих грађана Града Требиња	Носилац процеса: Центар за социјални рад Требиње Учесници процеса: Град Требиње – Одјељење за борачку и социјалну заштиту, Центар за социјални рад Требиње, Градска организација Црвеног крста, локални медији.

Опти циљ: Формирање и успостављање ефикасног Координационог тима за социјалну заштиту (КТ) и координацију активности социјалне заштите на подручју Града и информисање свих актера у процесу, мобилисање свих људских и материјалних ресурса заједнице, покретање акција код свих актера система, укључивање корисника, актера и најшире јавности у све фазе израде и имплементације Стратегије.

Законом о социјалној заштити РС дефинисано је да јединица локалне самоуправе доноси годишњи и средњорочни програм социјалне заштите на основу анализе социјалног стања становника на свом подручју, доноси одлуку о проширеним правима и друга акта којима прописује услове за остваривање права и мјера утврђених одлуком и програмима, обезбјеђује средства за реализацију права утврђених овим законом и

својим одлукама, обезбјеђује средства за обављање дјелатности социјалне заштите, оснива и брине се о раду установа социјалне заштите, врши координацију активности социјалне заштите на подручју јединице локалне самоуправе, формира радно тијело за социјалну заштиту и обавља и друге послове у остваривању циљева социјалне заштите (чл.14 став 3).

Град Требиње – Одјељење за борачку и социјалну заштиту и Координациони тим за унапређење социјалне заштите (КТ) су кључни носиоци процеса координације активности из Стратегије и у обавези су да предузимају активности да са социјалним актерима успоставе партнерске односе и механизме координације реализације стратешких активности, као и процедура за договарање, сарадњу, одлучивање и праћење. Одјељење и КТ ће сваке године спроводити евалуацију постигнутих стратешких активности и остварених резултата и упознавати Скупштину Града са њима.

Партнерство које је обезбијеђено у изради ове Стратегије представља и главну препоруку у процесу имплементације. Сарадња и заједнички рад свих актера омогућава ефикасно коришћење расположивих капацитета и много већи број и врсту услуга примјерених потребама корисника у систему.

Стратегија почива на реалној процјени о томе шта може да се уради у наредних пет година у односу на постојеће ресурсе заједнице имајући у виду предности из окружења, подстиче одговорно управљање ресурсима, те дефинише обавезе и одговорности локалних партнера. Ова стратегија укључује и повећава одговорност актера из образовања, здравства, запошљавања и удружења грађана имајући у виду утврђене стратешке циљеве и активности и ресурсе који постоје у овим секторима.

За реализацију и имплементацију стратегије неопходно је обезбиједити њену видљивост и доступност најширој јавности и на тај начин створити климу за унапређење положаја социјално најосјетљивих грађана Града Требиња.

IX ПРИОРИТЕТИ И МЈЕРЕ

Приоритети представљају кључна поља и смјерове дјеловања за остварење визије и статешких циљева и као такви имају највећи утицај на развој, односно остварење стратешких индикатора.

Дефинисани приоритети су груписани по релевантним стратешким циљевима.

СТРАТЕШКИ ЦИЉ 1.	Приоритети	Индикатори (ниво крајњег резултата)
Побољшање заштите сиромашних и незапослених	Приоритет 1. Побољшање материјалног положаја незапослених и лица у стању социјалне потребе	Број корисника социјалне помоћи Број незапослених лица Број рјешења о признатом праву из социјалне заштите

		Број лица којима је обезбјеђена новчана помоћ за огрјев Број хуманитарних акција
	Приоритет 2. Запошљавање тешко запошљивих лица и обезбјеђење минимума егзистенције за незапослена лица	Број запослених Број корисника за бесплатну исхрану Број подијељених дневних obroка Број признатих права на једнократну новчану помоћ

ПРИОРИТЕТ 1.	Индикатор резултата	Полазна вриједност (2024.)	Циљна вриједност (2029.)
Побољшање материјалног положаја незапослених и лица у стању социјалне потребе	Број корисника социјалне помоћи Број рјешења о признатом праву Број лица којима је обезбјеђена новчана помоћ за огрјев	74 99 24	190 230 30
Припадајуће мјере за реализацију приоритета			
1.1.1.	Снимити услове становања корисника новчане помоћи, утврдити потребе и дефинисати приоритете		
1.1.2.	Донијети програме побољшања услова становања путем реконструкције, адаптације и поправке стамбених објеката корисника права на новчану помоћ		
1.1.3.	Обезбјеђење огрева свим корисницима права на новчану помоћ (дрва или плаћање електричне енергије), кроз сталне програме		

ПРИОРИТЕТ 2.	Индикатор резултата	Полазна вриједност (2024.)	Циљна вриједност (2029.)
Запошљавање тешко запошљивих лица и обезбјеђење минимума егзистенције за незапослена лица и вишечлане породице	Број запослених Број корисника вишечланих породица за бесплатну исхрану Број подијељених дневних obroка	2 15 63	5 10 80
Припадајуће мјере за реализацију приоритета			
1.2.1.	Провођење истраживања и анализе стања о социјално најугроженијим незапосленим лицима из евиденције ЦСР и Бироа за запошљавање		
1.2.2.	Израда базе о социјално угроженим незапосленим лицима и породицама у којима нико није запослен		
1.2.3.	Успостављање веза са републичким институцијама и увођење образовних програма којима се омогућава преквалификација, доквалификација и други		

	облици усавршавања лица старијих од 45 година како би се створили услови за њихово лакше запошљавање
1.2.4.	Едукација незапослених лица о покретању сопственог бизниса, прописи, програми, кредити
1.2.5.	Запошљавање тешко запошљивих лица
1.2.6.	Обезбјеђивање obroка (пет пута седмично) за лица у стању социјалне потребе из евиденције Центра за социјални рад и ромске породице

СТРАТЕШКИ ЦИЉ 2.	Приоритети	Индикатори (ниво крајњег резултата)
Побољшање услова и квалитета живота, развијање услуга у заједници и задовољавање социјалних потреба дјеце и младих	Приоритет 1. Превенција асоцијалног понашања дјеце и младих	Број едукација Број сусрета дјеце и младих, број нових чланова у омладинским и спортским организацијама Број новоизграђених игралишта за дјецу
	Приоритет 2. Промовисање права дјеце	Број учесника у обиљежавању догађаја Број предавања о правима дјеце Број манифестација
	Приоритет 3. Превенција болести зависности и полно преносивих болести	Број предавања Формиран Савјет за борбу против болести зависности
	Приоритет 4. Смањење малолетничког преступништва	Број едукативних стручних радника Број разговора са дјецом преступницима Смањење малолетничког преступништва за 10%
	Приоритет 5. Подржавање процеса остваривања пуне интеграције и социјалне укључености дјеце и омладине са сметњама у развоју у све сегменте друштвеног живота у заједници	Број дјеце укључене на третмане Број презентација активности дјеце са потешкоћама у развоју Број изграђених рампи Износ одобрених средстава Удружењу Сунце нам је заједничко Број наставника у инклузивној настави

ПРИОРИТЕТ 1.	Индикатор резултата	Полазна вриједност (2024.)	Циљна вриједност (2029.)
Превенција асоцијалног	Број едукација стручних лица Број сусрета дјеце и младих,	5 3	10 5

понашања дјеце и младих	Број нових чланова у омладинским и спортским организацијама Број новоизграђених игралишта за дјецу	50 3	70 5
Припадајуће мјере за реализацију приоритета			
2.1.1.	Укључивање свих актера из заједнице који се баве дјецом и младима у намјенске едукативне програме		
2.1.2.	Организовање едукативних радионица у школама на којима ће се промовисати друштвено прихватљиво понашање		
2.1.3.	Организовање различитих сусрета дјеце и младих у природи са извиђачима, планинарима, спортистима и др.		
2.1.4.	Промовисање значајних успјеха дјеце и младих у медијима		
2.1.5.	Организовање такмичења међу ученицима основних школа у којима ће доћи до изражаја различите креативне способности дјеце		
2.1.6.	Изградња спортских игралишта за дјецу		
2.1.7.	Укључивање дјеце у различите ваннаставне активности у школи и спортским и културним организацијама		

ПРИОРИТЕТ 2.	Индикатор резултата	Полазна вриједност (2024.)	Циљна вриједност (2029.)
Промовисање права дјеце	Број учесника у обиљежавању значајнијих догађаја	30	70
	Број предавања о правима дјеце	4	10
Припадајуће мјере за реализацију приоритета			
2.2.1.	Обиљежавање међународне недјеље дјетета и међународног дана дјетета		
2.2.2.	У свим вртићима и школама организовање предавања о дјечијим правима		
2.2.3.	Провођење конкурса за најбољу идеју за промоцију дјечијих права и избор најбољег рада и додјела награде (у дјечијој недјељи)		

ПРИОРИТЕТ 3.	Индикатор резултата	Полазна вриједност (2024.)	Циљна вриједност (2029.)
Превенција болести зависности и полно преносивих болести	Број предавања о болестима	2	5
	Формиран Савјет за борбу против болести зависности	0	1
Припадајуће мјере за реализацију приоритета			
2.3.1.	Организовање предавања о болестима зависности и превенцији у школама		
2.3.2.	Организовање емисија у локалним медијима у којима би говорили стручњаци из области болести зависности и полно преносивих болести		
2.3.3.	Формирање Савјета за борбу против болести зависности		

ПРИОРИТЕТ 4.	Индикатор резултата	Полазна вриједност (2024.)	Циљна вриједност (2029.)
Смањење малољетничког преступништва	Број едукативних стручних радника	5	10
	Број разговора са дјецом преступницима	30	45
	Смањење малољетничког преступништва (% у односу на почетни период)	0	10
Припадајуће мјере за реализацију приоритета			
2.4.1.	Едуковање стручних радника у школама и ЦСР за рад са дјецом са поремећајима у понашању		
2.4.2.	Отворање адекватног простора за рад са дјецом преступницима		

ПРИОРИТЕТ 5.	Индикатор резултата	Полазна вриједност (2024.)	Циљна вриједност (2029.)
Подржавање процеса остваривања пуне интеграције и социјалне укључености дјеце и омладине са сметњама у развоју у све сегменте друштвеног живота у заједници	Број дјеце укључене на третмане	18	30
	Број презентација активности дјеце са потешкоћама у развоју	3	5
	Број изграђених рампи	3	5
	Број наставника у инклузивној настави	8	12
Припадајуће мјере за реализацију приоритета			
2.5.1.	Презентовати резултате рада дјеце и омладине са сметњама у развоју		
2.5.2.	Побољшати физичку доступност јавних служби у здравству, култури, спорту, комуникацијама итд. и на улици изградњом рампи и уклањањем баријера		
2.5.3.	Финансијски и јавно подржавати рад Центра за дјецу са сметњама у развоју		
2.5.4.	Формирати подгрупу у Дјечијем вртићу „Наша радост“ за дјецу са умјереним и тежим психичким сметњама		
2.5.5.	Подржати процес инклузивног образовања у школским установама обезбјеђењем довољног броја квалификованог кадра и његовом едукацијом		
2.5.6.	Увођење нових услуга из домена проширених права у социјалној заштити дјеце и омладине са сметњама у развоју		

СТРАТЕШКИ ЦИЉ 3.	Приоритети	Индикатори (ниво крајњег резултата)
Побољшање пружања услуга у заједници и квалитета живота	Приоритет 1. Успостављање функционалног партнерства свих удружења и невладиних организација у	Број едукација, број едукованих лица Број акција у пројекту међугенерациске сарадње

старих лица	провођењу мјера и услуга за стара лица	
	Приоритет 2. Развој нових сервисних услуга које се пружају старим лицима који живе у властитим домовима	Број пружених услуга Број достављених obroка (дневно) Број кућних посјета санитетских екипа (мјесечно) Број волонтера укључених у кућне посјете старим лицима
	Приоритет 3. Повећање доступности ванинституционалних облика заштите (хранитељске породице, помоћ у кући, кућно лијечење, дневни центри, клубови)	Број волонтера Број остварених едукација Број едукованих лица Број формираних клубова за стара лица
	Приоритет 4. Побољшање материјалног положаја лица старијих од 65 година и пензионера са најнижим пензијама који су без породичне подршке	Број материјално подржаних лица Број обиђених лица Број хуманитарних акција, Број дистрибуција помоћи (годишње) Број информација и обавјештења у локалним средствима информисања

ПРИОРИТЕТ 1.	Индикатор резултата	Полазна вриједност (2024.)	Циљна вриједност (2029.)
Успостављање функционалног партнерства свих удружења и невладиних организација у провођењу мјера и услуга за стара лица	Број едукација стручних лица Број едукованих лица Број акција у пројекту међугенерациске сарадње	4 14 5	6 25 8
Припадајуће мјере за реализацију приоритета			
3.1.1.	Израда плана акције који дефинише приоритете и заједничке пројекте актера који пружају услуге старима		
3.1.2.	Едукација актера у складу са дефинисаним потребама		
3.1.3.	Организовање акција у заједници које повезују потребе различитих генерација – међугенерациска сарадња, јачање комшијске помоћи и солидарности		

ПРИОРИТЕТ 2.	Индикатор резултата	Полазна вриједност (2024.)	Циљна вриједност (2029.)
Развој нових сервисних услуга које се пружају старим лицима који живе у властитим домовима	Број пружених услуга	190	400
	Број достављених obroка (дневно)	30	40
	Број кућних посјета санитетских екипа (мјесечно)	82	200
	Број волонтера укључених у кућне посјете старим лицима	10	40
Припадајуће мјере за реализацију приоритета			
3.2.1.	Проширење постојећих сервисних услуга помоћи у кући на: прање веша, пеглање, поспремање, чишћење, набавка, плаћање рачуна, привремено и краткорочно чување старих лица		
3.2.2.	Кување и допремање топлог obroка на кућну адресу		
3.2.3.	Организовање кућних посјета непокретним старим лицима од стране медицинских радника и волонтера		
3.2.4.	Организовање групе старих из дневних центара, удружења пензионера и ученика из школе, за обилазак старих по кућама, дружење и подјела помоћи		
3.2.5.	Организовање групе ученика и волонтера за континуиране посјете старим лицима који живе сами		

ПРИОРИТЕТ 3.	Индикатор резултата	Полазна вриједност (2024.)	Циљна вриједност (2029.)
Повећање доступности ванинституционалних облика заштите (хранитељске породице, помоћ у кући, кућно лијечење, дневни центри, клубови)	Број волонтера	20	40
	Број остварених едукација	2	7
	Број едукованих лица	3	10
	Број формираних дневних центара за стара лица	1	2
Припадајуће мјере за реализацију приоритета			
3.3.1.	Спровођење кампање за мотивисање, идентификовање и регистровање потенцијалних хранитеља и волонтера		
3.3.2.	Провођење програма оспособљавања хранитеља и праћење рада хранитеља		
3.3.3.	Едукација лица кућне његе и кућног лијечења – геренто домаћица, дневних центара		
3.3.4.	Промовисање рада Дневног центра за старе путем писаних и електронских медија		
3.3.5.	Формирање дневног центра за стара лица у Петровом Пољу		

ПРИОРИТЕТ 4.	Индикатор резултата	Полазна вриједност (2024.)	Циљна вриједност (2029.)
Побољшање материјалног положаја лица старијих од 65 година и пензионера са најнижим пензијама који су без породичне подршке	Број материјално подржаних лица Број обиђених лица Број хуманитарних акција, Број дистрибуција помоћи (годишње) Број информација и обавјештења у локалним средствима информисања	61 230 7 12 3	130 600 10 18 10
Припадајуће мјере за реализацију приоритета			
3.4.1.	Доношење индивидуалног плана за свако старо лице чији ниво потреба захтијева помоћ заједнице		
3.4.2.	Обилазак свих старих лица кориснике права и услуга у Центра за социјални рад		
3.4.3.	Развијање посебних облика додатне материјалне заштите корисника најнижих пензија ради обезбјеђења услова за живот (новчана помоћ – квартално, пакети хране, набавка лијекова, одјећа)		
3.4.4.	Редовно организовање социјалних акција прикупљања хуманитарне помоћи за стара лица		
3.4.5.	Организовање посјета сеоским подручјима и дистрибуција хуманитарне помоћи		
3.4.6.	Редовна размјена информација међу актерима који пружају услуге и додјељују помоћ старим лицима и пензионерима, а финансирају се и из Буџета Града		
3.4.7.	Редовно информисање најшире јавности путем сајта Центра за социјални рад о мјерама за побољшање материјалног положаја лица старијих		

СТРАТЕШКИ ЦИЉ 4.	Приоритети	Индикатори (ниво крајњег резултата)
Обезбјеђење социјалних потреба лица са инвалидитетом	Приоритет 1. Проширење листе проширених права за лица са инвалидитетом у граду	Број проширених права Број корисника проширених права
	Приоритет 2. Обезбјеђење услуга персоналне асистенције, становање уз подршку, прилагођавање стамбених простора, помоћ и њега у кући и запошљавање тешко запошљивих лица – лица са инвалидитетом	Број урађених плочника и уклоњених баријера Број јавних објеката са рампама Број дефинисаних нових услуга Број појединачних пројеката Број запослених лица са инвалидитетом

ПРИОРИТЕТ 1.	Индикатор резултата	Полазна вриједност (2024.)	Циљна вриједност (2029.)
Проширење листе проширених права за лица са инвалидитетом у граду	Број проширених права Број корисника проширених права	7 147	10 200
Припадајуће мјере за реализацију приоритета			
4.1.1.	Заговарање одржавања достигнутог нивоа проширених права за лица са инвалидитетом у граду		
4.1.2.	Увођење у проширену социјалну заштиту права на једнократну помоћ за набавку ортопедских помагала и санитетског материјала које не одобрава Фонд здравственог осигурања РС		
4.1.3.	Увођење у проширену социјалну заштиту права за помоћ у лијечењу и медицинској рехабилитацији		
4.1.4.	Увођење спортско-рекреативне рехабилитације лица са инвалидитетом		
4.1.5.	Организовање едукација за стручна лица која пружају услуге лицима са инвалидитетом		

ПРИОРИТЕТ 2.	Индикатор резултата	Полазна вриједност (2024.)	Циљна вриједност (2029.)
Обезбјеђење услуга персоналне асистенције, становане уз подршку, прилагођавање стамбених простора, помоћ и нега у кући и запошљавање тешко запошљивих лица – лица са инвалидитетом	Број урађених плочника и уклоњених баријера (м) Број јавних објеката са рампама Број дефинисаних нових услуга Број појединачних пројеката Број запослених лица са инвалидитетом	50 3 5 12 2	250 5 8 25 5
Припадајуће мјере за реализацију приоритета			
4.2.1.	Развијање појединачних пројеката за нове услуге		
4.2.2.	Запошљавање тешко запошљивих лица – лица са инвалидитетом		
4.2.3.	Израда пропагандног материјала који говори о правима и положају лица са инвалидитетом и дистрибуирати га на јавним мјестима		
4.2.4.	Обезбјеђење простора и термина за различите прилоге у локалним медијима на тему проблема лица са инвалидитетом и инвалидности		
4.2.5.	Изградња приступних рампи за здравствене, образовне и спортске установе у граду		
4.2.6.	Отклањање архитектонских баријера на плочницима на лијевој обали Требишњице у првој градској зони и досљедно примјењивање прописаних услова за изградњу јавних објеката који морају имати приступне рампе		

4.2.7.	Покренути иницијативу код Министарства здравља и социјалне заштите, Министарства рада и борачко инвалидске заштите и надлежних фондова за изградњу регионалног центра за лица са инвалидитетом
--------	--

СТРАТЕШКИ ЦИЉ 5.	Приоритети	Индикатори (ниво крајњег резултата)
Побољшање услуга за задовољавање социјалних потреба породица са проблемима у остваривању функција	Приоритет 1. Помоћ најугроженијим породицама у нашем Граду	Број пројеката Број партнерстава Број услуга
	Приоритет 2. Организовање индивидуалног савјетодавног рада у Центру за социјални рад са породицама у којима су испољени различити видови дисфункционалности	Број породица обухваћених савјетодавним услугама број третираних случајева насиља у породици Број развијених индивидуалних планова Број дјеце укључене у активности дјечијег центра

ПРИОРИТЕТ 1.	Индикатор резултата	Полазна вриједност (2024.)	Циљна вриједност (2029.)
Помоћ најугроженијим породицама у нашем Граду	Број пројеката Број партнерстава Број услуга	8 2 7	12 4 10
Припадајуће мјере за реализацију приоритета			
5.1.1.	Израдити индивидуалне планове рада са породицама које имају висок ниво потреба или ажурирати постојеће		
5.1.2.	Организовање састанака свих учесника процеса за размјену информација		
5.1.3.	Наступати у јавности и медијима са адекватним прилозима о улози и значају породице		
5.1.4.	Развијање пројеката у партнерству који обезбјеђују услуге за породице		

ПРИОРИТЕТ 2.	Индикатор резултата	Полазна вриједност (2024.)	Циљна вриједност (2029.)
Организовање индивидуалног савјетодавног рада у Центру за социјални рад са породицама у којима су испољени различити видови дисфункционалности	Број породица обухваћених савјетодавним услугама	37	50
	Број третираних случајева насиља у породици	15	20
	Број развијених индивидуалних планова	97	130
	Број дјеце укључене у активности дјечијег центра	18	25
Припадајуће мјере за реализацију приоритета			
5.2.1.	Развој индивидуалних програма рада са свим породицама са насиљем у породици која имају малолетну дјецу		

5.2.2.	Организовање индивидуалног савјетодавног рада са родитељима и дјецом гдје се испољавају проблеми
5.2.3.	Укључивање дјеце у разне активности гдје могу добити стручну помоћ и позитивну идентификацију

СТРАТЕШКИ ЦИЉ 6.	Приоритети	Индикатори (ниво крајњег резултата)
Јачање и унапређење координације система социјалне заштите и информисање и едуковање најшире јавности и социјално угрожених категорија становништва	Приоритет 1. Доношење програма рада Координационог тима, формирање радних група, редовни састанци и извјештавања	Донешен програм рада Број састанака Координационог тима (на годишњем нивоу) Број усвојених годишњих звјештаја
	Приоритет 2. Формирање Тима за комуникацију са јавношћу, организовање конференција за медије, емисија на локалним медијима и Обилежавање значајних догађаја (међународни дан старих, међународни дан дјетета, дјечија недеља, дан волонтера и сл)	Број конференција за медије (годишње) број емисија (годишње) број манифестација (годишње)

ПРИОРИТЕТ 1.	Индикатор резултата	Полазна вриједност (2024.)	Циљна вриједност (2029.)
Доношење програма рада Координационог тима, формирање радних група, редовни састанци и извјештавања	Донешен програм рада	0	4
	Број састанака Координационог тима (на годишњем нивоу)	1	4
	Број усвојених годишњих звјештаја	0	5
Припадајуће мјере за реализацију приоритета			
6.1.1.	Израда и потписивање меморандума о сарадњи актера система		
6.1.2.	Редовно обезбјеђење средства за обављање дјелатности социјалне заштите		
6.1.3.	Едукација актера система за израду заједничких пројеката посебно организација и удружења које се баве пружањем услуга социјално осјетљивим групама		
6.1.4.	Формирање фондације за прикупљање средстава новчане и материјалне помоћи		

ПРИОРИТЕТ 2.	Индикатор резултата	Полазна вриједност (2024.)	Циљна вриједност (2029.)
Формирање Тима за комуникацију са јавношћу, организовање	Број конференција за медије (годишње)	0	4
	Број емисија (годишње)	1	4
	Број манифестација (годишње)	8	15

конференција за медије, емисија на локалним медијима и Обиљежавање значајних догађаја (међународни дан старих, међународни дан дјетета, дјечија недеља, дан волонтера и сл)			
Припадајуће мјере за реализацију приоритета			
6.2.1.	Формирање Тима за комуникацију са јавношћу		
6.2.2.	Доношење програма рада тима, редовни састанци тима		
6.2.3.	Организовање конференција за медије, емисија на локалним медијима у циљу позитивног информисања о проблемима у социјалној заштити и сензибилизација најшире јавности и локалне заједнице		
6.2.4.	Редовно организовање инфо састанака са локалним институцијама о проблемима и резултатима у социјалној заштити		
6.2.5.	Радионице за информисање социјално угрожених грађана (корисника) и израда пропагандног материјала		
6.2.6.	Редовне едукације актера од стране Центра за социјални рад и корисника у циљу њиховог оснаживања		
6.2.7.	Редовно информисање путем сајта ЦСР, сајта Града и НВО		
6.2.8.	Обиљежавање значајних догађаја (међународни дан старих, међународни дан дјетета, дјечија недеља, дан волонтера и сл)		

X СРЕДСТВА ЗА РЕАЛИЗАЦИЈУ СТРАТЕГИЈЕ

Извори финансирања Стратегије развоја социјалне заштите у Граду Требињу 2024-2029. година односе се на буџетска средства града, средства Буџета Републике Српске и остале изворе финансирања. Када је у питању Буџет Града Требиња, социјална заштита се подстиче кроз средства Центра за социјални рад као и у оквиру буџетске ставке грантови кроз Грант за Фонд солидарности, Грант јавним здравственим установама Грант Дома пензионера, Грант за суфинансирање пројеката из социјално-хуманитарних активности, Грант за финансирање пројеката из области друштвене бриге о старима и Грантове из области здравствено-инвалидске заштите. Грант се исплаћује преко Одјељења за борачку и социјалну заштиту. Укупна средства су се кретала око 525.000 КМ.

Оквирни финансијски план са индикативним износима потребних средстава за реализацију стратешких циљева и мјера детаљно је исказан у наредном прегледу и доноси укупну вриједност за реализацију Стратешког документа у петогодишњем периоду у износу од 4.956.21. КМ, при чему би 69,83 % наведеног износа требало обезбједити из властитих средстава града Требиња за редовне дјелатности установа и удружења која се баве социјалном заштитом. Допринос у повећању квалитета

социјалне заштите треба да дају сви социјални актери, без обзира у којем сектору се налазе, што и предвиђа Стратегија укључујући их у различите активности, што не изискује већа финансијска средства, већ умањује трошкове у провођењу активности из Стратегије. То би значило годишње издвајање из градског буџета за потребе развоја социјалне заштите у оквирном износу од 991.242 КМ, како би се реализовао индикативни финансијски оквир.

Индикативни финансијски оквир
за период важења стратешког документа

Редни број и ознака	Структура финансирања (у%)	Укупно (КМ)	Буџет институције (КМ)	Остали извори	
				(КМ)	Назив потенцијалног извора
1. Стратешки циљ Побољшање заштите сиромашних и незапослених	12,71	629.860	414.100	215.760	
1.1. Побољшање материјалног положаја незапослених и лица у стању социјалне потребе	1,05	52.260	1.500	50.760	
1.1.1. Снимити услове становања корисника новчане помоћи, утврдити потребе и дефинисати приоритете	0,01	500	500	0	
1.1.2. Донијети програме побољшања услова становања путем реконструкције, адаптације и поправке стамбених објеката корисника права на новчану помоћ	0,02	1.000	1.000	0	
1.1.3. Обезбјеђење грева свим корисницима права на новчану помоћ (дрва или плаћање електричне енергије), кроз сталне програме	1,02	50.760	0	50.760	Министарство рада и борачко-инвалидске заштите
1.2. Приоритет Запошљавање тешко запошљивих лица и обезбјеђење минимума егзистенције за незапослена лица и вишечлане породице	11,65	577.600	412.600	165.000	
1.2.1. Провођење истраживања и анализе стања о социјално најугроженијим незапосленим лицима из евиденције ЦСР и Бироа за запошљавање	0,01	500	500	0	

1.2.2. Израда базе о социјално угроженим незапосленим лицима и вишечланим породицама у којима нико није запослен	0,04	2.000	2.000	0	
1.2.3. Успостављање веза са републичким институцијама и увођење образовних програма којима се омогућава преквалификација, доквалификација и други облици усавршавања лица старијих од 45 година како би се створили услови за њихово лакше запошљавање	0,30	15.000	5.000	10.000	Међународни пројекти
1.2.4. Едукација незапослених лица о покретању сопственог бизниса, прописи, програми, кредити	0,20	10.000	5.000	5.000	Међународни пројекти
1.2.5. Запошљавање тешко запошљивих лица	2,02	100.000	50.000	50.000	Завод за запошљавање
1.2.6. Измјена и допуна Одлуке о проширеним правима којом би се увела помоћ за задовољавање егзистенцијалних потреба социјално најугроженијих и незапослених лица .	0,00	100	100	0	
1.2.7. Обезбјеђивање obroка (пет пута седмично) за вишечлане породице из евиденције Центра за социјални рад и ромске породице	9,08	450.000	350.000	100.000	МКЦК
2. Стратешки циљ Побољшање услова и квалитета живота, развијање услуга у заједници и задовољавање социјалних потреба дјеце и младих	38,41	1.903.600	1.649.100	254.500	
2.1. Превенција асоцијалног понашања дјеце и младих	7,58	375.600	316.100	59.500	
2.1.1. Укључивање свих актера из заједнице који се баве дјецом и младима у намјенске едукативне програме	0,20	10.000	2.500	7.500	Међународни пројекти
2.1.2. Организовање едукативних радионица у школама на којима ће се промовисати друштвено прихватљиво понашање	0,14	7.000	5.000	2.000	Уницеф
2.1.3. Организовање различитих сусрета дјеце и младих у природи са извиђачима, планинарима, спортистима и др.	0,15	7.500	7.500	0	

2.1.4. Промовисање значајних успјеха дјеце и младих у медијима	0,00	100	100	0	
2.1.5. Организовање такмичења међу ученицима основних школа у којима ће доћи до изражаја различите креативне способности дјеце	0,02	1.000	1.000	0	
2.1.6. Изградња спортских игралишта за дјецу	6,05	300.000	250.000	50.000	Међународни пројекти
2.1.7. Укључивање дјеце у различите ваннаставне активности у школи и спортским и културним организацијама	1,01	50.000	50.000	0	
2.2. Промовисање права дјеце	0,42	21.000	21.000	0	
2.2.1. Обиљежавање међународне недјеље дјетета и међународног дана дјетета	0,20	10.000	10.000	0	
2.2.2. У свим вртићима и школама организовање предавања о дјечијим правима	0,02	1.000	1.000	0	
2.2.3. Провођење конкурса за најбољу идеју за промоцију дјечијих права и избор најбољег рада и додјела награде (у дјечијој недјељи)	0,20	10.000	10.000	0	
2.3. Превенција болести зависности и полно преносивих болести	0,04	2.000	2.000	0	
2.3.1. Организовање предавања о болестима зависности и превенцији у школама	0,02	1.000	1.000	0	
2.3.2. Организовање емисија у локалним медијима у којима би говорили стручњаци из области болести зависности и полно преносивих болести	0,01	500	500	0	
2.3.3. Формирање Савјета за борбу против болести зависности	0,01	500	500	0	
2.4. Смањење малолетничког преступништва	1,26	62.500	47.500	15.000	
2.4.1. Едуковање стручних радника у школама и ЦСР за рад са дјецом са поремећајима у понашању	0,25	12.500	12.500		
2.4.2. Отварање адекватног простора за рад са дјецом преступницима	1,01	50.000	35.000	15.000	Међународни пројекти

2.5. Подржавање процеса остваривања пуне интеграције и социјалне укључености дјеце и омладине са сметњама у развоју у све сегменте друштвеног живота у заједници	29,10	1.442.500	1.262.500	180.000	
2.5.1. Презентовати резултате рада дјеце и омладине са сметњама у развоју	0,05	2.500	2.500	0	
2.5.2. Побољшати физичку доступност јавних служби у здравству, култури, спорту, комуникацијама итд. и на улици изградњом рампи и уклањањем баријера	3,03	150.000	120.000	30.000	Међународни пројекти
2.5.3. Финансијски и јавно подржавати рад Центра за дјецу са сметњама у развоју	20,18	1.000.000	850.000	150.000	Међународни пројекти
2.5.4. Формирати подгрупу у Дјечијем вртићу „Наша радост“ за дјецу са умјереним и тежим психичким сметњама	0,50	25.000	25.000	0	
2.5.5. Подржати процес инклузивног образовања у школским установама обезбјеђењем довољног броја квалификованог кадра и његовом едукацијом	0,30	15.000	15.000	0	
2.5.6. Увођење нових услуга из домена проширених права у социјалној заштити дјеце и омладине са сметњама у развоју	5,04	250.000	250.000	0	
3. Стратешки циљ Побољшање пружања услуга у заједници и квалитета живота старих лица	10,86	538.000	528.000	10.000	
3.1. Успостављање функционалног партнерства свих удружења и невладиних организација у провођењу мјера и услуга за стара лица	0,41	20.500	20.500	0	
3.1.1. Израда плана акције који дефинише приоритете и заједничке пројекте актера који пружају услуге старима	0,01	500	500	0	
3.1.2. Едукација актера у складу са дефинисаним потребама	0,10	5.000	5.000	0	

3.1.3. Организовање акција у заједници које повезују потребе различитих генерација - међугенерациска сарадња, јачање комшијске помоћи и солидарности	0,30	15.000	15.000	0	
3.2. Развој нових сервисних услуга које се пружају старим људима који живе у властитим домовима	1,90	94.000	94.000	0	
3.2.1. Проширење постојећих сервисних услуга помоћи у кући на: прање веша, пеглање, поспремање, чишћење, набавка, плаћање рачуна, привремено и краткорочно чување старих лица	0,50	25.000	25.000	0	
3.2.2. Кување и допремање топлог обрака на кућну адресу	1,01	50.000	50.000	0	
3.2.3. Организовање кућних посјета непокретним старим људима од стране медицинских радника и волонтера	0,03	1.500	1.500	0	
3.2.4. Организовање групе старих из дневних центара, удружења пензионера и ученика из школе, за обилазак старих по кућама, дружење и подјела помоћи	0,25	12.500	12.500	0	
3.2.5. Организовање групе ученика и волонтера за континуиране посјете старим лицима који живе сами	0,10	5.000	5.000	0	
3.3. Повећање доступности ванинституционалних облика заштите (хранитељске породице, помоћ у кући, кућно лијечење, дневни центри, клубови)	0,73	36.000	26.000	10.000	
3.3.1. Спровођење кампање за мотивисање, идентификовање и регистровање потенцијалних хранитеља и волонтера	0,01	500	500	0	
3.3.2. Провођење програма оспособљавања хранитеља и праћење рада хранитеља	0,05	2.500	2.500	0	
3.3.3. Едукација лица кућне његе и кућног лијечења - геренто домаћица, дневних центара	0,05	2.500	2.500	0	
3.3.4. Промовисање рада Дневног центра за старе путем писаних и електронских медија	0,01	500	500	0	

3.3.5. Формирање Дневног центра за стара лица у Петровом Пољу	0,61	30.000	20.000	10.000	Међународни пројекти
3.4. Побољшање материјалног положаја лица старијих од 65 година и пензионера са најнижим пензијама који су без породичне подршке	7,82	387.500	387.500	0	
3.4.1. Доношење индивидуалног плана за свако старо лице чији ниво потреба захтијева помоћ заједнице	0,01	500	500	0	
3.4.2. Обилазак свих старих лица кориснике права и услуга у Центру за социјални рад	0,10	5.000	5.000	0	
3.4.3. Развијање посебних облика додатне материјалне заштите корисника најнижих пензија ради обезбјеђења услова за живот (новчана помоћ - квартално, пакети хране, набавка лијекова, одјећа)	5,04	250.000	250.000	0	
3.4.4. Редовно организовање социјалних акција прикупљања хуманитарне помоћи за стара лица	0,10	5.000	5.000	0	
3.4.5. Организовање посјета сеоским подручјима и дистрибуција хуманитарне помоћи	2,52	125.000	125.000	0	
3.4.6. Редовна размјена информација међу актерима који пружају услуге и додјељују помоћ старим лицима и пензионерима, а финансирају се и из Буџета Града	0,01	500	500	0	
3.4.7. Редовно информисање најшире јавности путем сајта Центра за социјални рад о мјерама за побољшање материјалног положаја лица старијих	0,03	1.500	1.500	0	
4. Стратешки циљ Обезбјеђење социјалних потреба лица са инвалидитетом	31,91	1.581.750	566.750	1.015.000	
4.1. Проширење листе проширених права за лица са инвалидитетом у граду	0,71	35.250	35.250	0	
4.1.1. Заговарање одржавања достигнутог нивоа проширених права за лица са инвалидитетом у граду	0,01	250	250	0	

4.1.2. Увођење у проширену социјалну заштиту права на једнократну помоћ за набавку ортопедских помагала и санитетског материјала које не одобрава Фонд здравственог осигурања РС	0,15	7.500	7.500	0	
4.1.3. Увођење у проширену социјалну заштиту права за помоћ у лијечењу и медицинској рехабилитацији	0,20	10.000	10.000	0	
4.1.4. Увођење спортско–рекреативне рехабилитације лица са инвалидитетом	0,30	15.000	15.000	0	
4.1.5. Организовање едукација за стручна лица која пружају услуге лицима са инвалидитетом	0,05	2.500	2.500	0	
4.2. Обезбјеђење услуга персоналне асистенције, становање уз подршку, прилагођавање стамбених простора, помоћ и нега у кући и запошљавање тешко запошљивих лица – лица са инвалидитетом	31,20	1546500	531500	1015000	
4.2.3. Израда пропагандног материјала који говори о правима и положају лица са инвалидитетом и дистрибуирати га на јавним мјестима	0,03	1.500	1.500	0	
4.2.6. Отклањање архитектонских баријера на плочницима на лијевој обали Требишњице у првој градској зони и досљедно примјењивање прописаних услова за изградњу јавних објеката који морају имати приступне рампе	0,91	45.000	30.000	15.000	Међународни пројекти
4.2.7. Покренути иницијативу код Министарства здравља и социјалне заштите, Министарства рада и борачко инвалидске заштите и надлежних фондова за изградњу регионалног центра за лица са инвалидитетом	30,27	1.500.000	500.000	1.000.000	Надлежна министарства
5. Стратешки циљ Побољшање услуга за задовољавање социјалних потреба породица са проблемима у остваривању функција	5,25	260.000	260.000	0	
5.1. Помоћ најугроженијим породицама у нашем Граду	5,04	250.000	250.000	0	

5.2. Организовање индивидуалног савјетодавног рада у Центру за социјални рад са породицама у којима су испољени различити видови дисфункционалности	0,20	10.000	10.000	0	
5.2.2. Организовање индивидуалног савјетодавног рада са родитељима и дјецом гдје се испољавају проблеми	0,10	5.000	5.000	0	
5.2.3. Укључивање дјете у разне активности гдје могу добити стручну помоћ и позитивну идентификацију	0,10	5.000	5.000	0	
6. Стратешки циљ Јачање и унапређење координације система социјалне заштите и информисање и едуковање најшире јавности и социјално угрожених категорија становништва	0,87	43.000	43.000	0	
6.1. Доношење програма рада Координационог тима, формирање радних група, редовни састанци и извјештавања	0,04	2.000	2.000	0	
6.1.4. Формирање фондације за прикупљање средстава новчане и материјалне помоћи	0,04	2.000	2.000	0	
6.2. Формирање Тима за комуникацију са јавношћу, организовање конференција за медије, емисија на локалним медијима и Обиљежавање значајних догађаја (међународни дан старих, међународни дан дјетета, дјечија недеља, дан волонтера и сл)	0,83	41.000	41.000	0	
6.2.5. Радионице за информисање социјално угрожених грађана (корисника) и израда пропагандног материјала	0,10	5.000	5.000	0	
6.2.6. Редовне едукације актера од стране Центра за социјални рад и корисника у циљу њиховог оснаживања	0,02	1.000	1.000	0	
6.2.8. Обиљежавање значајних догађаја (међународни дан старих, међународни дан дјетета, дјечија недеља, дан волонтера и сл)	0,71	35.000	35.000	0	
УКУПНО ИЗ СТРАТЕШКОГ ДОКУМЕНТА	100,00	4.956.210	3.460.950	1.495.260	

Процјена је да ће у наредним годинама, у реализацији појединих активности или права, чија реализација и увођење се предвиђају овом Стратегијом, бити потребна већа издвајања из Буџета Града за реализацију појединих активности из стратешких циљева: првог стратешког циља који предвиђа унапређење заштите сиромашних; стратешког циља 2. средства за формирање центра за дјецу преступнике; стратешког циља 3. за формирање клуба за стара лица у Петровом Пољу и за побољшање материјалног положаја старих лица и пензионера са најнижим пензијама, за израду и доношење програма јавних радова, стратешки циљ 4. отклањање архитектонских баријера, стратешки циљ 6. израда пропагандног материјала и сл.

Спровођење Стратегије подразумијева развој квалитетних и рационалних услуга, избор најоптималније и најрационалније услуге према потребама, чиме се избјегавају скупе услуге. То треба да допринесе даљем унапређењу квалитета социјалне заштите и повећању обухвата угрожених грађана, те већом заштитом оних који немају властите ресурсе и који зависе од помоћи заједнице.

Коришћење донаторских и средстава међународних организација за реализацију постављених циљева је обавеза за све актере. Неопходно је да сви они прате конкурсе за пројекте у складу са активностима ове Стратегије, да аплицирају пројектима за рјешавање идентификованих социјалних проблема. Координациони тим за социјалну заштиту ће омогућити едукацију свих заинтересованих актера за израду пројеката и радиће, заједно са осталим актерима, на формирању фондације у којој би се прикупљала донаторска, финансијска и материјална средства и на тај начин успоставила боља дистрибуција и контрола помоћи за социјално угрожене категорије становништва.

Одјељење за финансије ће редовно пратити и извјештавати КТ о средствима планираним и утрошеним за реализацију Стратегије.

XI МОНИТОРИНГ И ЕВАЛУАЦИЈА

Мониторингом и евалуацијом прате се процеси имплементације стратешких циљева, задатака и процјена успјешности реализације стратегије. Сврха мониторинга и евалуације је праћење напретка и предлагање измјена у активностима на основу налаза, мишљења и оцјена. Мониторинг ће се спроводити дугорочно и у континуитету за сваки стратешки циљ за период 2024-2029. године, а презентоваће се Скупштини и јавности на оцјену.

Евалуација ће се вршити периодично, најмање једном годишње, а извјештај о евалуацији је саставни дио извјештаја о реализацији Стратегије и подносиће се Скупштини Града на усвајање и јавности на увид. Евалуација ће се спроводити на партиципативним основама, с циљем идентификовања стратешких спорних питања и предлагања прилагођавања стратешког документа утврђеним потребама у складу са новим околностима и преиспитивања плана активности и његовог прилагођавања

утврђеним потребама. Финална евалуација ће се обавити на крају 2029. године. Мониторинг и евалуација укључују цјеловито сагледавање испуњења: стратешких циљева, специфичних циљева и активности и мисије кроз праћење имплементације, резултата активности, евалуације напретка и остваривање сврхе и утицаја на живот корисника и актера.

Индикатори напретка и успјешности су утврђени за сваку групу активности и дефинисани у табелама. Методе и технике мониторинга и евалуације су евиденције корисника и услуга, анкете, интервјуи, фото и видео записи и сл. Носиоци овога процеса су сви актери у систему социјалне заштите који раде на реализацији различитих програма, задатака, активности и пружања услуга, као и носиоци имплементације ове Стратегије. Партнерство обезбијеђено у изради ове Стратегије представља главну препоруку у процесу имплементације. Сарадња и заједнички рад свих актера омогућава ефикасно коришћење расположивих капацитета и много већи број и врсту услуга примјерених потребама корисника у систему.

Одјељење за борачку и социјалну заштиту Града Требиња и Координациони тим за унапређење социјалне заштите у Граду Требињу су кључни носиоци процеса координације активности из Стратегије и у обавези су да предузимају активности, да са социјалним актерима успоставе структурисане и оперативне партнерске односе и да успоставе механизме координације стратешких активности, као и процедура за договарање, сарадњу и одлучивање, мониторинг и евалуацију. Ова два тијела ће сваке године спроводити евалуацију постигнутих стратешких активности и остварених резултата и упознавати Скупштину Града Требиња са њима. Евалуација ће се спроводити на партиципативним основама, с циљем идентификовања стратешких спорних питања и предлагања прилагођавања стратешког документа утврђеним потребама у складу са новим околностима и преиспитивања плана активности и његовог прилагођавања утврђеним потребама.

План вредновања стратешког документа

Основна врста вредновања	Израда Годишњег извјештаја о реализацији стратегије, негово усвајање и објављивање
Предмет и циљ вредновања	Мониторинг праћења реализације мјера по циљевима и приоритетима евалуације ефеката реализације мјера по циљевима и приоритетима
Преглед предвиђених критеријума вредновања са питањима те планираних метода које ће се користити у поступку вредновања	Критеријуми: полазне и крајње вриједности индикатора по мјерама, циљевима и приоритетима Методе: примарни извори података, анкете и интервјуи Секундарни извори података добијени на службени захтјев од званичних институција.
Листа доступних и предвиђених	Званични извјештаји градских служби, јавних

извора података за спровођење поступка вредновања	установа те невладиних и међународних организација Републички завод за статистику Републике Српске
Временски оквир предвиђеног поступка вредновања	Годишњи извјештај, до марта наредне године 2029. година за оцјену крајњих ефеката
Индикативни буџет за спровођење поступка вредновања (трошкови вањских лица који спроводе вредновање и евентуално трошкови осигурања доступности одређених података)	500 КМ на годишњем нивоу

XII ПЛАН КОМУНИКАЦИЈЕ

Планом комуникације дефинишу се активности које омогућавају видљивост процеса доношења и реализације Стратегије, информисање свих актера у процесу, мобилисање свих ресурса, покретање акција код свих значајних друштвених чинилаца, информисање најшире јавности. План комуникације односи се на све фазе израде и реализације Стратегије.

Циљ плана комуникације је: информисање свих актера у процесу, мобилисање свих људских и материјалних ресурса заједнице, покретање акција код свих актера система, укључивање корисника, актера и најшире јавности у све фазе израде и имплементације Стратегије.

План комуникације или комуникацијска стратегија подразумијева низ фаза израде и имплементације Стратегије:

- Покретање иницијативе за израду Стратегије,
- Формирање радне групе (Координационог тима) за израду Стратегије од стране градоначелника,
- Прикупљање података од свих релевантних актера који служе за анализу социо-економског стања у контексту социјалне заштите,
- Израда стратешког документа (уз велико учешће различитих актера у анализи стања),
- Доношење и усвајање,
- Формирање тима за комуникације са медијима, неко из (КТ),
- Конференције за штампу и дистрибуција основних информација медијима – (КТ),
- Испитивање мишљења јавности анкете о спровођењу Стратегије развоја, на крају сваке године,
- Израда годишњег извјештаја о реализацији Стратегије и презентација Скупштини.

САДРЖАЈ

ТИМ ЗА ИЗРАДУ СТРАТЕГИЈЕ	2
I УВОД.....	3
II СОЦИО-ЕКОНОМСКА АНАЛИЗА ГРАДА ТРЕБИЊА – КОНТЕКСТ КОЈИ УТИЧЕ НА СОЦИЈАЛНУ ЗАШТИТУ	5
1. Увод	5
2. Град Требиње – стање и ресурси	6
2.1. Географски положај, простор и природне одлике које утичу на социјалне потребе	6
2.2. Становништво.....	8
2.3. Тржиште рада	9
2.4. Дјеца и образовање.....	11
2.5. Здравство	14
2.6. Корисници осталих система социјалне сигурности.....	17
2.7. Корисници, права и инфраструктура у социјалној заштити.....	19
3. PEST анализа	27
4. SWOT анализа	29
5. Реализација претходне стратегије (2018– 2023).....	30
6. Најизраженији социјални проблеми као стратешки изазови	32
III ВИЗИЈА	32
IV МИСИЈА	33
V ВРИЈЕДНОСТИ И ПРИНЦИПИ	33
VI ПРИОРИТЕТНЕ ЦИЉНЕ ГРУПЕ.....	34
VII НОСИОЦИ ИМПЛЕМЕНТАЦИЈЕ СТРАТЕГИЈЕ.....	35
VIII СТРАТЕШКИ ЦИЉЕВИ	36
Стратешки циљ 1: Побољшање заштите сиромашних и незапослених.....	36
Стратешки циљ 2: Побољшање услова и квалитета живота, развијање услуга у заједници и задовољавање социјалних потреба дјеце и младих.....	38
Стратешки циљ 3: Побољшање пружања услуга у заједници и квалитета живота старих лица	41
Стратешки циљ 4. Социјалне потребе лица са инвалидитетом	43
Стратешки циљ 5. Побољшање услуга за задовољавање социјалних потреба породица са проблемима у остваривању функција.....	44
Стратешки циљ 6. Јачање и унапређење координације система социјалне заштите и информисање и едуковање најшире јавности и социјално угрожених категорија становништва.....	46
IX ПРИОРИТЕТИ И МЈЕРЕ	48
X СРЕДСТВА ЗА РЕАЛИЗАЦИЈУ СТРАТЕГИЈЕ	59
XI МОНИТОРИНГ И ЕВАЛУАЦИЈА	68
XII ПЛАН КОМУНИКАЦИЈЕ	70

Предлагач:

Градonaчелник Града Требиња



Обрађивач:

Одјељење за борачку и социјалну заштиту

