

На основу члана 39. Закона о локалној самоуправи („Службени гласник Републике Српске“, број 97/16) и члана 32. став 2. тачка 29. Статута Града Требиње („Службени гласник Града Требиње“, број 2/13, 5/14, 6/15, 3/16 и 6/17), Скупштина Града Требиња на сједници одржаној дана 25.02.2013. године, донијела је

## **Е Т И Ч К И К О Д Е К С СКУПШТИНЕ ГРАДА ТРЕБИЊА**

### **I - УВОДНИ ДИО**

#### **Члан 1.**

Овим Етичким кодексом Скупштине Града Требиња (у даљем тексту: Етички кодекс) утврђује се оквир етичких принципа и принципа понашања за изабране представнике - одборнике, прилагођен постојећем законодавству, прописима и уобичајеним моралним принципима.

#### **Члан 2.**

Одборници Скупштине Града Требиња, као непосредно изабрани представници свих грађана града Требиња, обавезују се на поштовање овог Етичког кодекса, а све у циљу јачања и оправдања јавног повјерења, унапређења личног и политичког дигнитета, промовисања Скупштине Града, која треба да ужива општу друштвену подршку и посвећености општем и јавном интересу, о чему потписују посебну Изјаву о прихватању и обавези поштовања овог Етичког кодекса.

### **II - ПРИНЦИПИ ПОНАШАЊА**

#### **Члан 3.**

- (1) Принципи понашања установљени овим етичким кодексом, примјењиваће се на сједницама Скупштине Града, сједницама њених радних тијела, као и у другим случајевима предвиђеним овим етичким кодексом.
- (2) Одборник ће своје одлуке и акције обављати искључиво у оквиру Устава, Закона, Статута Града, Пословника Скупштине Града, овог етичког кодекса и других прописа и по поступцима који су предвиђени наведеним прописима.

#### **Члан 4.**

- (1) Одборник ће се у обављању својих права и дужности придржавати позитивних прописа, а у складу са општим интересом, који искључује рад за финансијску добит или било коју директну и индиректну накнаду (корист), за себе и друга лица, осим накнаде за свој рад утврђене посебном одлуком.
- (2) Ниједну своју одлуку неће донијети, нити ће гласати, нити ће пропустити да јавно изнесе свој став, уколико му је познато да одређени акт - који треба да се донесе није у складу са прописима или да није поштована процедура његовог доношења.

#### **Члан 5.**

У свом дјеловању одборници, према својим знањима и способностима, самостално доносе одлуке, у складу са најбољим интересом грађана и у складу са општим интересом, за које су одговорни.

#### **Члан 6.**

- (1) Одборници ће служити општем интересу, залагати се за остваривање људских права и слобода, равноправност свих народа и грађана пред Законом.

(2) Доношење одлука одборника, у вршењу функције ће се заснивати на објективности, одговорности у сагласности са општим интересом, уз спремност на законску и моралну одговорност за своје одлуке и поступке.

#### **Члан 7.**

(1) Одборник ће се у обављању својих права и дужности суздржавати од било каквог понашања које се, по позитивним прописима може окарактерисати као активно или пасивно подмићивање, а у вези са подржавањем или неподржавањем одређеног приједлога акта.

(2) Одборник неће тражити ни за себе, ни за друге, нити ће прихватити поклон или неку другу корист, као што неће нудити поклон, у вези са обављањем својих права и дужности.

#### **Члан 8.**

Одборник ће уважавати права, овлаштења и дигнитет свих изабраних представника без обзира на политичку и националну припадност, суздржавајући се од радњи подстицања или довођења у привилегован или понижавајући положај себе или других изабраних представника и грађанства, ради стицања било какве материјалне или нематеријалне користи.

#### **Члан 9.**

(1) У међусобној комуникацији и комуникацији с јавношћу, те комуникацији са осталим учесницима на сједницама Скупштине и њених радних тијела, одборници ће иступати са уважавањем и поштовањем, избјегавајући коришћење израза који могу да омаловаже друге личности или групе.

(2) Своје понашање одборници ће усмјерити у јачање повјерења према институцији у којој обављају мандат.

(3) Одборници су одговорни грађанима, за мандатни период за који су изабрани.

#### **Члан 10.**

(1) Одборници ће се у сваком случају придржавати одредби Закона о сукобу интереса и других прописа који уређују неспојивост функције изабраног представника са функцијом или положајем у локалној управи, државним органима и јавним предузећима и установама.

(2) У свим случајевима наступања сукоба интереса или неспојивости функције одборник ће, у најкраћем року, пријавити такве случајеве и према свом опредјељењу одабрати једну од позиција.

(3) Одборник ће у сваком случају пријавити случај сукоба интереса, ако се разматра одређени акт, који треба да буде усвојен, а по коме би он, или његови сродници или правни субјект у коме има финансијски или други интерес, требао да оствари какву корист или привилегију и приликом одлучивања ће се изузети од гласања.

#### **Члан 11.**

(1) Одборник је дужан да присуствује сједницама Скупштине и њених радних тијела.

(2) Одборник не може користити ријечи и изразе којима вријеђа и омаловажава другог, нарушава углед Скупштине Града, те подстиче на мржњу и насиље.

- (3) Одборник ће водити рачуна да не користи мобилни телефон, лаптоп, часописе и књиге, у вријеме одржавања сједнице Скупштине и њених радних тијела на начин којим би ометао рад сједнице.
- (4) Одборник не може да нарушава ток сједнице, прекида говорника на начин да ремети ред на сједници.
- (5) У вријеме одржавања сједница Скупштине и њених радних тијела одборник је дужан да буде примјерено и уредно одјевен.
- (6) Одборник је дужан да се придржава Упутства о начину обављања свечаног чина вјенчања у Граду Требињу.

### **III - МЕЋУСОБНИ ОДНОСИ ОДБОРНИКА И ОДНОСИ ОДБОРНИКА И ЗАПОСЛЕНИХ У ГРАДСКОЈ УПРАВИ ГРАДА ТРЕБИЊА**

#### **Члан 12.**

- (1) Међусобни односи одборника и односи одборника и других учесника у раду Скупштине и њених радних тијела, заснивају се на међусобној сарадњи и уважавању, уз поштовање Устава, Закона, прописа Града и других прописа.
- (2) Одборници су дужни да поштују и уважавају улогу и одговорност запослених у Градској управи Града Требиња, без притисака, у погледу извршавања послова и радних задатака, који су им повјерени.
- (3) Одборници неће захтијевати од запослених у Градској управи Града Требиња, било какве радње којима би себи или другима омогућили какву противправну корист или у сврху остваривања политичких циљева, оних политичких субјеката којима припадају.
- (4) Одборници ће у свом раду и односу према другим одборницима, личностима и групама одржавати дигнитет Скупштине.
- (5) Поштујући обавезе одборника да су дужни присуствовати сједницама Скупштине Града Требиња и радних тијела чији су чланови, а уважавајући једни друге, неће напуштати засједање прије завршетка, а ни током трајања, а да прије тога не саопште јавно или предсједавајућем разлог повременог или потпуног напуштања засједања. Ако су оправданим разлогом спријечени да присуствују састанцима или сједницама на које су уредно и благовремено позвани, предсједавајућем ће саопштити те разлоге, а он ће Скупштину, радно тијело или присутне на састанку, обавијестити о разлогу изостанка позваног одборника.
- (6) Такође, одборници неће без оправданог разлога изостајати са јавних манифестација или јавних скупова на које су уредно и благовремено позвани у својству изабраног представника. О разлозима евентуалног изостанка благовремено ће обавијестити организатора манифестације или скупа.

### **IV - ОДНОСИ С МЕДИЈИМА**

#### **Члан 13.**

- (1) Одборници ће у свом дјеловању, а у вези са одлукама које доносе, бити увијек отворени и благовремено обавјештавати јавност путем средстава јавног информисања.
- (2) Медијима ће пружати потпуну информацију, под једнаким условима, везано за обављање своје дужности и неће давати ниједну повјерљиву информацију, нити информације које се тичу приватног живота других одборника или трећих лица.

(3) Одборници, у комуникацији са представницима средстава јавног информисања избегавају обмањивање, манипулацију и неучтивост.

## **V ПРАЋЕЊЕ ПРИМЈЕНЕ И МЈЕРЕ**

### **Члан 14.**

(1) Праћење и анализирање Етичког кодекса понашања одборника вршиће Етичка комисија части, именована од стране Скупштине Града Требиња.

(2) Број и састав чланова Етичке комисије части ће утврдити Скупштина Града Требиња Пословником Скупштине и одлуком о именовању овог тијела.

(3) Етичка комисије части ради у складу са Пословником о раду Етичке комисије, којим се регулишу сва питања која се односе на начин и поступак рада Етичке комисије.

(4) Пословник о раду Етичке комисије, доноси Етичка комисија на првој сједници.

### **Члан 15.**

Етичка комисија прати примјену Етичког кодекса, а нарочито јавно изнесене примједбе и препоруке у било ком облику, поступа по појединачним пријавама за утврђивање постојања кршења Етичког кодекса, доставља извјештај Скупштини Града Требиња о проведеном поступку са приједлогом санкције за одборника.

### **Члан 16.**

(1) Одборници, се узајамно подсећају и позивају на обавезност поштовања принципа понашања утврђених овим кодексом.

(2) Предсједник Скупштине Града и Етичка комисија части, са највећом пажњом прате, остваривање принципа утврђених овим кодексом и овлашћују се да у сваком моменту упозоре на обавезу понашања у складу са кодексом, као и да предузму друге мјере у складу са Пословником о раду Етичке комисије части.

### **Члан 17.**

Одборнику који не поштује неку од одредби овог етичког кодекса може бити изречена мјера:

1) усмена опомена и

2) мјера умањења одборничког додатка (уколико остварује право на исти) .

### **Члан 18.**

Мјера умањења одборничког додатка одборнику изриче се једнократно, у висини од 10% до 30% од висине одборничког додатка, осим у случајевима када је одлуком Скупштине Града другачије прописано.

### **Члан 19.**

(1) Усмена опомена се изриче за непоштивање одредби Етичког кодекса које се односе на:

1) коришћење мобилног телефона, лаптопа, часописа, књига у вријеме одржавања сједнице Скупштине Града и њених радних тијела,

2) непримјерено и неуредно одијевање за вријеме трајања сједнице Скупштине Града и њених радних тијела,

3) прекидање говорника на начин да се ремети ред на сједници,

4) ходање по сали за вријеме трајања сједнице Скупштине и њених радних тијела и

5) међусобни разговори којим се омета ток сједнице.

(2) Мјера умањења одборничког додатка (уколико одборник остварује право на исти) се изриче за непоштивање одредби Етичког кодекса које се односе на:

- 1) неоправдано напуштање сједнице Скупштине Града и сједнице њених радних тијела,
- 2) коришћење ријечи и израза којима се vriјеђа и омаловажава други, нарушава углед Скупштине Града, те подстиче мржња и насиље,
- 3) захтијевање од запослених у Градској управи било каквих радњи који би себи или другима омогућили какву противправну корист или у сврху политичких циљева,
- 4) коришћење ријечи или израза којима се vriјеђају или омаловажавају запослени у Градској управи и њихов рад,
- 5) примање било какве накнаде, осим утврђених одлуком Скупштине Града,
- 6) примање поклона или давање поклона за себе или за друга лица, чиме се може утицати на доношење одлуке Скупштине Града,
- 7) непридржавање одредби о сукобу интереса или неспојивости функција,
- 8) давање медијима повјерљивих информација,
- 9) давање информација које се тичу приватног живота одборника или других лица,
- 10) удаљавање са сједнице због повреде реда на сједници Скупштине и
- 11) након изрицања три пута мјере усмена опомена.

#### **Члан 20.**

(1) Предсједник Скупштине Града, одборници и сваки грађанин има право да поднесе писмену пријаву повреде кодекса, а у пријави обавезно наводе, у чему се састоји повреда кодекса и доказе којим то потврђују.

(2) Етичка комисије части разматра пријаву и овлашћена је, да проведе поступак испитивања основаности пријаве, да проведе потпуни доказни поступак и након тога одлучи да ли постоји повреда неке од одредби овог кодекса.

(3) Ако Етичка комисије части закључи, да није било повреде неке од одредби овог кодекса, о томе обавјештава подносиоца пријаве и о томе најмање једном годишње извјештава Скупштину Града.

(4) Ако Етичка комисије части закључи, наконведеног поступка, да је повријеђен Кодекс, обавјештава јавност о повреди и доставља извјештај Скупштини Града оведеном поступку.

(5) У случају поступања у складу са претходним ставом, Етичка комисије части Скупштини доставља и приједлог санкције за одборника.

(6) Ако Етичка комисије части закључи да је одборник повриједио неку од одредаба овог Етичког кодекса, Скупштини Града поднијеће детаљан извјештај са приједлогом за изрицање мјере.

(7) Мјеру усмене опомене изриче предсједник Скупштине Града, а мјеру умањења одборничког додатка након спроведеног поступка и на приједлог Етичке комисије части за праћење примјене Етичког кодекса, изриче Скупштина Града својом одлуком коју доноси већином гласова одборника.

## **VI ЗАВРШНЕ ОДРЕДБЕ**

#### **Члан 21.**

Ступањем на снагу овог Етичког кодекса престаје да важи Кодекс понашања изабраних представника у Административној служби и Скупштини Града Требиња („Службени гласник Града Требиња“ број 2/13).

## **Члан 22.**

Овај Кодекс ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у "Службеном гласнику Града Требиња".

**Број:**

**Датум:**

**2018. године**

**ПРЕДСЈЕДНИК**

**Драгослав Бањак, с.р.**

## **Образложење**

### **I - ПРАВНИ ОСНОВ ЗА ДОНОШЕЊЕ**

Правни основ за доношење Етичког кодекса Скупштине града садржан је у одредбама члана 39. Закона о локалној самоуправи („Службени гласник Републике Српске“, број 97/16).

### **II - РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ**

Законом о локалној самоуправи („Службени гласник Републике Српске“, број 97/16) предвиђено је да Скупштина јединице локалне самоуправе усваја Етички кодекс Скупштине.

Циљ доношења Етичког кодекса је да се изабрани представници, у обављању својих дужности, придржавају принципа одговорности, честитости, транспарентности, јавности, заступања искључиво јавних интереса и сл.

### **III - ПРЕДЛОЖЕНА РЈЕШЕЊА**

Предложеним рјешењима прописани су принципи понашања одборника на сједници Скупштине града и радних тијела, приликом обављања својих дужности.

Предложеним рјешењима прописана је обавеза одборника да своју дужност обављају искључиво у оквиру позитивно - правних прописа. Такође, предложеним рјешењем предвиђене су и мјере за повреде одредби Етичког кодекса, а све у циљу утврђивања стандарда понашања одборника.

**ОБРАЂИВАЧ**

Стручна служба Скупштине Града

**ПРЕДЛАГАЧ**

Градоначелник